



ORDIN

nr. *1243/04.07*.....2019

pentru modificarea anexei la Ordinul ministrului fondurilor europene, interimar nr. 884/2019 pentru aprobarea Instrucțiunii privind Metodologia de ajustare a prețului contractului de lucrări, proiectare sau de supervizare, din cadrul proiectelor finanțate prin Programul Operațional Infrastructură Mare - axele prioritare 3-8, ca urmare a intrării în vigoare a prevederilor art. 71 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Având în vedere Decretul Președintelui României nr. 507/07.06.2019 pentru numirea unui membru al Guvernului, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, Nr. 462/07.06.2019;

Luând în considerare prevederile cadrului legal aferent exercițiului financiar multianual 2014-2020 referitoare la eligibilitatea cheltuielilor, respectiv:

- ✓ Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului;
- ✓ Regulamentul (UE) nr. 1300/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1084/2006;
- ✓ Hotărârea Guvernului nr. 399/2015 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Instrucțiunea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 2/2018 privind ajustarea prețului contractului de achiziție publică/sectorială, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 14 alin. (5) din Hotărârea Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene, cu modificările ulterioare,

ministrul fondurilor europene emite următorul

ORDIN:

Art. I. Anexa la Ordinul ministrului fondurilor europene, interimar nr. 884/2019 *Instrucțiunea privind Metodologia de ajustare a prețului contractului de lucrări, proiectare sau de supervizare, din cadrul*



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE



proiectelor finanțate prin Programul Operațional Infrastructură Mare - axele prioritare 3-8, ca urmare a intrării în vigoare a prevederilor art. 71 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezentul ordin.

Art. II. Prevederile prezentului ordin intră în vigoare începând cu data publicării acestuia pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene www.fonduri-ue.ro, în cadrul secțiunii „Programe/POIM” (<http://fonduri-ue/poim-2014>), cu indicarea clară a datei respective.

Art. III. Prevederile prezentului ordin vor fi aduse la îndeplinire de către structurile din cadrul Direcției Generale Programe Europene Infrastructură Mare.

Roxana MÎNZATU

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE



INSTRUCȚIUNE

privind

Metodologia de ajustare a prețului contractului de lucrări, proiectare sau de supervizare, din cadrul proiectelor finanțate prin Programul Operațional Infrastructură Mare - axele prioritare 3-8, ca urmare a intrării în vigoare a prevederilor art. 71 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Cuprins

1. Scop.....	2
2. Cadrul legal	2
3. Aplicabilitatea unei ajustări din motive de schimbări legislative.....	3
3.1 Contractul cuprinde o clauză contractuală care prevede în mod expres că, dacă apar unele modificări legislative care afectează costurile care au stat la fundamentarea ofertei, prețul contractului va fi ajustat.	3
3.2 Contractul nu cuprinde vreo clauză contractuală referitoare la modificări legislative.....	3
3.3 Contractul cuprinde o clauză contractuală care prevede în mod expres că, chiar dacă apar modificări legislative, prețul contractului nu va fi ajustat.	4
4. Impactul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene asupra valorii manoperei	5
5. Anexa – Domenii de activitate prevăzute la art. 66 pct. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018	9

1. Scop

Scopul prezentei metodologii este de a furniza autorităților/entităților contractante, beneficiari ai proiectelor finanțate prin Programul Operațional Infrastructură Mare - axele prioritare 3-8, elemente metodologice cu privire la ajustarea prețului contractelor de achiziție publică / sectorială ca urmare a schimbărilor legislative introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare cu privire la salariul minim în construcții și Instrucțiunea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 1/2019 pentru modificarea Instrucțiunii Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 2/2018, în condițiile art. 221 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 164 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv în condițiile art. 240 alin. (2) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare și ale precum și ale art. 158 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art. 3, art. 6, art. 7 alin. (2) lit. b), art. 8 și art. 9 din Instrucțiunea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 2/2018 privind ajustarea prețului contractului de achiziție publică/sectorială, cu modificările și completările ulterioare.

Prezenta metodologie nu se aplică:

- în cazul în care contractul stabilește o dată de referință sau dată de bază (în contractele aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, a se vedea clauza 1.1 a condițiilor generale, idem pentru contracte FIDIC), pentru contracte cu o dată de referință pe 29 decembrie 2018 sau ulterioară,
- în cazul în care contractul nu stabilește o asemenea dată de referință, pentru contracte bazate pe oferte la care termenul limită de răspuns al autorității / entității contractante la solicitări de clarificare / informații suplimentare a fost 29 decembrie 2018 sau ulterior.

Se consideră că, în cazurile de mai sus, contractele sunt bazate pe oferte care iau în considerare prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare.

Prezenta metodologie se aplică doar în cazul în care contractul de achiziție publică / sectorială nu cuprinde o formulă de ajustare a prețului. În cazul în care contractul include o formulă de ajustare a prețului, iar această formulă include un indice privind costul manoperei, se consideră că formula acoperă creșterea costului de manoperă indus de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare.

2. Cadrul legal

Prevederile avute în vedere în prezenta metodologie sunt cele de la art. 71 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare, așa cum au fost modificate prin art. I pct. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative care privesc stabilirea unor măsuri în domeniul investițiilor, respectiv:

Art. 71

(1) Prin derogare de la prevederile art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, până la sfârșitul anului 2019, pentru domeniul construcțiilor, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se stabilește în bani, fără a include indemnizațiile, sporurile și alte adaosuri, la suma de 3.000 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 167,333 ore pe lună, reprezentând în medie 17,928 lei/oră.

(2) În perioada 1 ianuarie 2020-31 decembrie 2028, pentru domeniul construcțiilor, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată va fi de minimum 3.000 lei lunar, fără a include

indemnizațiile, sporurile și alte adaosuri, pentru un program normal de lucru în medie de 167,333 ore pe lună.

(3) Prevederile alin. (1) și (2) se aplică exclusiv domeniilor de activitate prevăzute la art. 60 pct. 5 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, pot fi supuși prevederilor privind salariul minim în construcții antreprenorii (contracte de lucrări) și consultanții (contracte de proiectare sau contracte de supervizare), cu încadrarea în condițiile prevăzute de art. 60 pct. 5 lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Domeniile de activitate în cauză sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta Instrucțiune.

Pentru a dovedi încadrarea sa, operatorul economic prezintă certificat constatator ONRC valabil. **În această situație, operatorii economici vor aplica, cât timp este stabilit prin lege, un salariu minim brut de 3000 lei.**

Este de notat faptul că, alte prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare, vizează contribuțiile sociale și de sănătate precum și impozitul pe salariu datorate de către salariații din sectorul construcției. Aceste prevederi (scutiri) nu afectează însă costul salarial brut pentru angajator.

Etapa 1: oricare antreprenor sau consultant care solicită o ajustare a prețului contractului ca urmare a prevederilor Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare referitoare la salariul minim în construcții îndeplinește condiția de mai sus. În cazul contrar, nu va fi îndreptățit la nicio ajustare.

3. Aplicabilitatea unei ajustări din motive de schimbări legislative

Există trei cazuri cu privire la posibilitatea legală (din punct de vedere al legislației în domeniul achizițiilor publice) de a ajusta prețul contractului ca urmare a unor schimbări legislative, după cum urmează:

3.1 Contractul cuprinde o clauză contractuală care prevede în mod expres că, dacă apar unele modificări legislative care afectează costurile care au stat la fundamentarea ofertei, prețul contractului va fi ajustat.

Clauza 48.8 din contractele standard aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2018, precum și clauza 13.7 din condițiile generale de contract FIDIC sunt exemple de clauze corespunzătoare în acest sens.

În acest caz :

- modificarea contractului pentru ajustarea prețului constă în aplicarea directă a prevederilor contractului în conformitate cu prevederile Instrucțiunii ANAP nr. 1/2016 (pentru contracte aferente Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006) și Instrucțiunii ANAP nr. 3/2017 (pentru contracte aferente Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 sau Legii nr. 100/2016);
- modificarea contractului se va face urmând procedura stabilită în contract. Nu este necesară vreo procedură specifică de achiziție publică.
- un act adițional va fi necesar numai atunci când plățile de efectuat în cadrul contractului vor depăși prețul contractului.

3.2 Contractul nu cuprinde vreo clauză contractuală referitoare la modificări legislative.

Acest caz, spre exemplu, este întâlnit în următoarele situații (fără a fi limitat la ele):

- contractul nu are nicio prevedere referitoare la schimbări legislative în legătura cu posibilitatea de a ajusta prețul contractului ca urmare a unor asemenea schimbări,
- clauza 13.7 din condițiile generale de contract FIDIC a fost anulată prin condiții speciale (cum ar fi o condiție specială conform căreia "clauza 13.7 nu se aplică").

În acest caz, se aplică prevederile legale, în funcție de legea aferentă contractului.

- pentru contractul de achiziție publică/sectorială care a fost încheiat înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, în baza procedurii de atribuire inițiate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, sunt aplicabile prevederile art. 97 din Hotărârea Guvernului nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, așa cum au fost modificate prin Hotărârea Guvernului nr. 834/2009, respectiv:

„Art. 97 (1) Prețul contractului de achiziție publică se poate exprima în lei sau, după caz, în valută.

(2) Pe parcursul îndeplinirii contractului, prețul poate fi ajustat în următoarele situații:

a) au avut loc modificări legislative, modificări ale normelor tehnice sau au fost emise de către autoritățile locale acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renunțarea la anumite taxe/impozite locale, al căror efect se reflectă în creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului;

b) pe piață au apărut anumite condiții, în urma cărora s-a constatat creșterea/diminuarea indicilor de preț pentru elemente constitutive ale ofertei, al căror efect se reflectă în creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului.

(3) Pentru a se respecta principiul transparenței, posibilitatea de ajustare a prețului trebuie să fie precizată atât în documentația de atribuire, cât și în contractul care urmează să fie încheiat, prin clauze speciale în acest sens. În cazul prevăzut la alin. (2) lit. b), autoritatea contractantă are obligația de a preciza totodată și modul concret de ajustare a prețului, indicii care vor fi utilizați, precum și sursa informațiilor cu privire la evoluția acestora, cum ar fi buletine statistice sau cotații ale burselor de mărfuri. Lipsa, modificarea sau completarea respectivelor informații/clauze determină inaplicabilitatea prevederilor referitoare la posibilitatea de ajustare a prețului contractului de achiziție publică.

- pentru contracte aferente Legii nr. 98/2016: sunt aplicabile prevederile art. 164 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 395/2016.

„În condițiile art. 221 alin. (1) lit. e) din Lege, ajustarea prețului, fără a fi îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (2) și (3), este aplicabilă direct în cazul în care au loc modificări legislative sau au fost emise de către autoritățile locale acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renunțarea la anumite taxe/impozite locale, al căror efect se reflectă în creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului.”

În acest caz, sunt aplicabile cele menționate la secțiunea 3.1 de mai sus.

- pentru contracte aferente Legii nr. 99/2016 sunt aplicabile prevederile art. 158 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 394/2016.

„În condițiile art. 240 alin. (2) din Lege, ajustarea prețului, fără a fi îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (2) și (3), este aplicabilă direct în cazul în care au loc modificări legislative sau au fost emise de către autoritățile locale acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renunțarea la anumite taxe/impozite locale, al căror efect se reflectă în creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului.”

În acest caz, sunt aplicabile cele menționate la secțiunea 3.1 de mai sus.

3.3 Contractul cuprinde o clauză contractuală care prevede în mod expres că, chiar dacă apar modificări legislative, prețul contractului nu va fi ajustat.

De principiu, cazul în care ar exista prevederi contractuale exprese conform cărora operatorul economic ar suporta riscul legat de schimbările legislative este cu totul excepțional.

În acest caz, prețul contractului nu va fi ajustat, deoarece, o modificare a contractului astfel încât să fie ajustat prețul contractului ar reprezenta o modificare substanțială în sensul Legii.

Etapa 2: autoritatea / entitatea contractantă evaluează în care dintre situațiile de mai sus se încadrează contractul.

4. Impactul prevederilor OUG nr. 114/2018 asupra valorii manoperei

Valoarea manoperei va fi actualizată doar pentru acoperirea creșterii salariului minim.

Ajustarea prețului contractului are în vedere compensarea valorii **suplimentare a manoperelor** pe care operatorul economic le suportă în îndeplinirea contractului cauzate de modificarea legislativă. O atenție particulară constă în evitarea supra-compensării operatorului economic.

Structura valorii manoperei se identifică atât înainte de aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare, cât și după.

Valoarea manoperelor are în vedere salariații care execută lucrări, cei care conduc / operează / întrețin utilaje sau mijloace de transport și salariații plătiți din cota de cheltuieli indirecte (dacă aceștia sunt salariați ai unor societăți vizate de prevederile art. 71 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare).

Astfel, valoarea oricărei manopere furnizate de către un subcontractant care nu ar fi vizat de prevederile art. 71 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare nu se actualizează.

În identificarea ponderii **valorii de manoperă** în prețul contractului precum și a **structurii tarifelor** de manoperă se iau în considerare elemente furnizate de către operatorul economic, fără ca autoritatea/entitatea contractantă să fie obligată de acestea (**dacă informațiile furnizate nu îndeplinesc un caracter de rezonabilitate**). Informații rezonabile sunt informații care corespund cu resursele menționate în ofertă și în programul de execuție.

Se are în vedere faptul că salariul brut nu reprezintă costul salarial total aferent unui salariat. Astfel, pe lângă salariul de bază, costul salarial include elemente cum ar fi:

- eventualele sporuri aplicabile
- impactul prevederilor privind concediul de odihnă și zilele libere (astfel, într-un an calendaristic, un salariat primește salariul lunar timp de 12 luni dar lucrează efectiv aproximativ 10,5 luni)

Operatorul economic explicitează valoarea componentei manoperei pe categorii de personal (pentru manopera directă, utilaje, transport, etc) și structura tarifelor de manoperă pentru fiecare tip de categorii de personal folosit la întocmirea ofertei, astfel:

a) salariul brut:.....

(conform contractelor individuale de muncă, sau, după caz, grilei din contractul colectiv de muncă)

b) adaosuri:.....

(ex: indemnizația de concediu determinată de art. 144 și alin. (1) al art 150 din Codul Muncii - Legea nr. 53/2003)

c) sporuri:.....

(conform contractelor individuale de muncă sau contractului colectiv de muncă, după caz)

Tarif manoperă (a+b+c).....

Autoritatea / entitatea contractantă calculează un coeficient de actualizare care va fi aplicabil în mod global pentru întreaga valoare a lucrărilor executate în fiecare lună, în anul 2019.

În cazul în care nu există contract colectiv de muncă aplicabil la data de referință și/sau la data actualizării, nu se ia în considerare ca fiind impactul modificării legislative decât creșterea costului lunar pentru acele categorii de personal pentru care salariul brut lunar era cuprins, înainte de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare, între 1900 și 3000 lei.

Potrivit art. 8 din Instrucțiunea ANAP nr. 2/2018, cu modificările ulterioare, ajustarea aplicată prețului contractului de achiziție publică/sectorială trebuie să evidențieze influența pe care o exercită modificarea în preț unitar și/sau total oferit inițial.

În cazul în care decontarea într-un contract de achiziție publică/acord-cadru se realizează în baza unor articole comasate, în care prețul unitar include materialele, manopera, utilajul și transportul, actualizarea componentelor prețului se realizează în baza devizelor analitice, pe care le va depune executantul, odată cu solicitarea de actualizare a prețurilor.

EXEMPLUL 1

OPERATOR ECONOMIC FĂRĂ CONTRACT COLECTIV DE MUNCĂ

În acest exemplu, costul salarial orar este considerat a fi salariul brut orar plus 20%

Categorie de personal	Salariul minim brut înainte de OUG 114 / 2018 (lei)			Salariul minim brut după OUG 114/2018 (lei)		
	Lunar	Orar (166,666 ore pe lună)	Cost salarial orar înainte de OUG 114 / 2018	Lunar	Orar (167,333 ore pe lună)	Cost salarial orar după OUG 114 / 2018
Muncitor necalificat	1 900	11,400	13,680	3 000	17,928	21,514
Muncitor calificat	2 500	15,000	18,000	3 000	17,928	21,514
Inginer	4 500	27,000	32,400	4 500	26,892	32,271

Se estimează că volumul total de manoperă necesar pentru execuția lucrărilor este următorul:

Categorie de personal	Numărul total de ore
Muncitor necalificat	60 000
Muncitor calificat	25 000
Inginer	4 000

Astfel, costul total de manoperă poate fi prezentat prin tabelul următor:

Categorie de personal	Numărul total de ore	Cost de manoperă înainte de OUG 114/2018 (lei)	Cost de manoperă după OUG 114/2018 (lei)
Muncitor necalificat	60 000	820 800	1 290 816
Muncitor calificat	25 000	450 000	537 840
Inginer	4 000	129 600	129 084
Total		1 400 400	1 957 740

În acest exemplu, costul cu manopera a crescut cu 557 340 lei.

Astfel, dacă valoarea inițială a contractului era de 5 000 000 lei fără TVA, noua valoare este de 5 557 340 lei, ceea ce reprezintă o creștere cu 11,1468%.

Modalitatea practică de actualizare a prețului contractului va fi următoarea: în fiecare situație de lucrări aferentă lucrărilor executate începând cu anul 2019, se va prezenta valoarea lucrărilor executate conform contractului inițial și, separat, impactul actualizării, reprezentând o valoare suplimentară în procent de 11,1468% din valoarea de mai sus.

În cazul specific unde există un contract colectiv de muncă sau un acord social valabil sau un alt act cu valoare juridică obligațională, aplicabil operatorului economic și obligatoriu pentru operatorul economic ca angajator, atunci va fi luat în considerare ca fiind impactul modificării legislative și creșterea costului lunar aferent celorlalte categorii de personal în virtutea aplicării contractului colectiv sau acordului social. Autoritatea / entitatea contractantă va solicita prezentarea documentelor respective de către operatorul economic.

EXEMPLUL 2

OPERATOR ECONOMIC CU CONTRACT COLECTIV DE MUNCA

În acest exemplu, costul salarial orar este considerat a fi salariul brut orar plus 20%. De asemenea, conform contractului colectiv de muncă valabil la nivelul operatorului economic, muncitorii calificați vor avea un salariu brut lunar de cel puțin 1,2 ori salariului minim, iar inginerii vor avea un salariu brut de cel puțin 2 ori salariului minim. Astfel, după Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare, muncitorii calificați vor avea un salariu de 3600 lei lunar iar inginerii de 6000 lei lunar.

Categorie de personal	Salariul minim brut înainte de OUG 114 / 2018 (lei)			Salariul minim brut după OUG 114/2018 (lei)		
	Lunar	Orar (166,666 ore pe lună)	Cost salarial orar înainte de OUG 114 / 2018	Lunar	Orar (167,333 ore pe lună)	Cost salarial orar după OUG 114 / 2018
Muncitor necalificat	1 900	11,400	13,680	3 000	17,928	21,514
Muncitor calificat	2 500	15,000	18,000	3 600	21,514	25,817
Inginer	4 500	27,000	32,400	6 000	35,857	43,028

Se estimează că volumul total de manoperă necesar pentru execuția lucrărilor este următorul:

Categorie de personal	Numărul total de ore
Muncitor necalificat	60 000
Muncitor calificat	25 000
Inginer	4 000

Astfel, costul total de manoperă poate fi prezentat prin tabelul următor:

Categorie de personal	Numărul total de ore	Cost de manoperă înainte de OUG 114/2018 (lei)	Cost de manoperă după OUG 114/2018 (lei)
Muncitor necalificat	60 000	820 800	1 290 816

<i>Muncitor calificat</i>	<i>25 000</i>	<i>450 000</i>	<i>645 420</i>
<i>Inginer</i>	<i>4 000</i>	<i>129 600</i>	<i>172 112</i>
<i>Total</i>		<i>1 400 400</i>	<i>2 108 348</i>

În acest exemplu, costul cu manopera a crescut cu 707 948 lei.

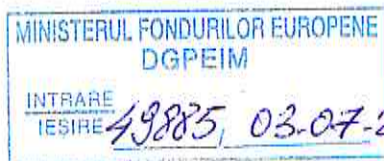
Astfel, dacă valoarea inițială a contractului era de 5 000 000 lei fără TVA, noua valoare este de 5 707 948 lei, ceea ce reprezintă o creștere cu 14,1590%.

Modalitatea practică de actualizare a prețului contractului va fi următoarea: în fiecare situație de lucrări aferentă lucrărilor executate începând cu anul 2019, se va prezenta valoarea lucrărilor executate conform contractului inițial și, separat, impactul actualizării, reprezentând o valoare suplimentară în procent de 14,1590% din valoarea de mai sus.

Anexa– Domenii de activitate prevăzute la art. 60 pct. 5 lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(ii) domeniile de producere a materialelor de construcții, definite de următoarele coduri CAEN:

- 2312 - Prelucrarea și fasonarea sticlei plate;
 - 2331 - Fabricarea plăcilor și dalelor din ceramică;
 - 2332 - Fabricarea cărămizilor, țiglelor și altor produse pentru construcții din argilă arsă;
 - 2361 - Fabricarea produselor din beton pentru construcții;
 - 2362 - Fabricarea produselor din ipsos pentru construcții;
 - 2363 - Fabricarea betonului;
 - 2364 - Fabricarea mortarului;
 - 2369 - Fabricarea altor articole din beton, ciment și ipsos;
 - 2370 - Tăierea, fasonarea și finisarea pietrei;
 - 2223 - Fabricarea articolelor din material plastic pentru construcții;
 - 1623 - Fabricarea altor elemente de dulgherie și tâmplărie pentru construcții;
 - 2512 - Fabricarea de uși și ferestre din metal;
 - 2511 - Fabricarea de construcții metalice și părți componente ale structurilor metalice;
 - 0811 - Extracția pietrei ornamentale și a pietrei pentru construcții, extracția pietrei calcaroase, ghipsului, cretei și a ardezii;
 - 0812 - Extracția pietrișului și nisipului;
 - 2351 - Fabricarea cimentului;
 - 2352 - Fabricarea varului și ipsosului;
 - 2399 - Fabricarea altor produse din minerale nemetalice n.c.a.;
- (iii) 711 - Activități de arhitectură, inginerie și servicii de consultanță tehnică;



Aprobat,
Cătălin BALAN
Director general

Referat de aprobare

În vederea modificării Ordinului nr. 884 din 14.05.2019 pentru aprobarea Instrucțiunii privind Metodologia de ajustare a prețului contractului de lucrări, proiectare sau de supervizare, din cadrul proiectelor finanțate prin Programul Operațional Infrastructură Mare - axele prioritare 3-8, ca urmare a intrării în vigoare a prevederilor art. 71 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Având în vedere modificarea art. 71 din O.U.G. nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, prin O.U.G. nr. 43/2019, prin care este stabilit salariul de bază minim brut pe țară, garantat în plată, pentru sectorul construcțiilor la suma de 3.000 lei lunar, reprezentând 17,928 lei/oră, pentru perioada 1 ianuarie 2019- 31 decembrie 2028 precum și

- ✓ necesitatea identificării impactului aplicării clauzelor de ajustare/revizuire a prețului, existente în contractele de lucrări, de proiectare sau de supervizare aflate în implementare la această dată, ca urmare a creșterii costurilor cu manoperă în sectorul construcțiilor;
- ✓ necesitatea identificării de resurse financiare suplimentare față de angajamentul contractual inițial pentru a opera modificările aferente creșterii costurilor cu manopera;
- ✓ modificarea contractelor trebuie făcută cu respectarea tuturor prevederilor legale în materia achizițiilor publice, pentru a evita eventuale corecții financiare ulterioare aplicate de CE (de ex. includerea unei formule de actualizare a prețurilor în contractele unde aceasta nu a existat), analiza fiind necesar a fi făcută de la caz la caz,

și luând în considerare necesitatea eliminării unor posibile incertitudini rezultate din aplicarea neunitară a clauzelor de ajustare/revizuire a prețului, apreciem ca fiind necesară modificarea Metodologiei privind ajustarea prețului contractului ca urmare a prevederilor art. 71 din O.U.G. 114/2018, prin extinderea perioadei de aplicabilitate de la 31 decembrie 2019 la 31 decembrie 2028, respectiv, prin actualizarea domeniului de aplicabilitate prevăzut de art. 60



pct. 5 lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

În baza prezentei Note de avizare se va emite Ordinul de Ministru privind modificarea Ordinului nr. 884 din 14.05.2019 pentru aprobarea Instrucțiunii privind Metodologia de ajustare a prețului contractului de lucrări, proiectare sau de supervizare, din cadrul proiectelor finanțate prin Programul Operațional Infrastructură Mare - axele prioritare 3-8, ca urmare a intrării în vigoare a modificărilor prevederilor art. 71 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative care privesc stabilirea unor măsuri în domeniul investițiilor.