

BUGETUL UE PENTRU VIITOR



2 mai 2018

BUGETUL UE ȘI UNIUNEA ECONOMICĂ ȘI MONETARĂ

O zonă euro stabilă este o condiție prealabilă pentru crearea de locuri de muncă, creșterea economică, investițiile și echitatea socială în Uniunea noastră. **În temeiul tratatelor, euro este moneda unică a Uniunii Europene**, iar convergența economică și stabilitatea sunt obiective ale Uniunii în ansamblul său. În urma retragerii Regatului Unit din UE, produsul intern brut (PIB) al zonei euro va reprezenta peste 85 % din produsul intern brut (PIB) total al UE. Acesta este motivul pentru care instrumentele pentru consolidarea uniunii economice și monetare nu trebuie să fie separate, ci trebuie să facă parte integrantă din arhitectura financiară globală a Uniunii.

În decembrie 2017, ca parte a foii sale de parcurs pentru aprofundarea Uniunii economice și monetare a Europei, Comisia a stabilit modul în care, în cadrul finanțelor publice ale UE, ar putea fi dezvoltate noi instrumente bugetare pentru a sprijini stabilitatea și convergența în cadrul zonei euro, precum și progresele în această direcție în statele care s-au angajat să adere la zona euro. Aceste propuneri se bazează pe viziunea expusă în raportul celor cinci președinți din iunie 2015 și în documentul de reflecție al Comisiei din mai 2017 și onorează angajamentele asumate de președintele Juncker în discursul său privind starea Uniunii din 2017.

În noul cadru financiar multianual, sunt propuse două instrumente noi: un **Program de sprijin pentru reforme** și o **Funcție europeană de stabilizare a investițiilor**.

Aceste noi instrumente vor contribui la convergența economică și socială și la menținerea stabilității macroeconomice prin **sprijinirea reformelor** care promovează reziliența pe plan intern, precum și prin contribuția la **menținerea nivelului de investiții** în cazul șocurilor asimetrice majore.

Acestea vor veni în completarea altor fonduri ale UE, în special fondurile structurale și de investiții europene și noul fond InvestEU, care se bazează pe succesul Planului Juncker. De asemenea, noile instrumente vor **consolida legătura dintre bugetul UE și semestrul european**, care reprezintă cadrul pentru coordonarea politicilor economice în UE și în zona euro.

Bugetul UE și uniunea economică și monetară





SPRIJINIREA REFORMELOR ÎN VEDEREA MODERNIZĂRII ECONOMIEI ȘI A CONSOLIDĂRII REZILIENȚEI

Punerea în aplicare a reformelor structurale este esențială pentru modernizarea economiilor europene, sporirea rezistenței și promovarea unei mai mari convergențe. **Programul de sprijin pentru reforme** va avea un buget global de **25 de miliarde EUR** și va oferi sprijin financiar și tehnic pentru reformele prioritare la nivel național¹. Acesta va include:

- > Un **instrument de realizare a reformelor** care va oferi sprijin financiar adresat tuturor statelor membre pentru reforme-cheie identificate în contextul semestrului european. Instrumentul de realizare a reformelor se va baza pe experiența acumulată în faza-pilot inițiată în decembrie 2017.
- > Un **mecanism de convergență** care va oferi sprijin specific statelor membre care doresc să adopte moneda euro. Acest sprijin nu interferează cu criteriile în vigoare pentru aderarea la zona euro, ci va facilita pregătirea practică și convergența, pe baza unui proces specific de angajament și parteneriat.
- > **Asistență tehnică** personalizată acordată statelor membre, la cererea acestora, pentru elaborarea și punerea în aplicare a reformelor. Aceasta se bazează pe experiența Serviciului de sprijin pentru reforme structurale, care a oferit sprijin pentru mai mult de 440 de proiecte de reformă în 24 state membre în ultimii ani.



FAZA-PILOT A INSTRUMENTULUI DE REALIZARE A REFORMELOR

La 23 martie 2018, președintele Comisiei, **Jean-Claude Juncker**, și prim-ministrul Portugaliei, **António Costa**, au convenit lansarea primului proiect-pilot pentru noul instrument de realizare a reformelor, cu scopul de a remedia lacunele în materie de competențe din Portugalia.

Obiectivul acestui proiect este de a îmbunătăți în mod semnificativ sistemul de educație și formare profesională din Portugalia, abordând problemele legate de competențe care afectează un procentaj semnificativ al forței de muncă și ameliorând competitivitatea economiei.



CUM PUTEA FUNCȚIONA INSTRUMENTUL DE REALIZARE A REFORMELOR

Reformele vor fi propuse de statele membre prin intermediul **programelor lor naționale de reformă**, pe baza provocărilor identificate în cadrul semestrului european.

Va urma un **dialog structurat** între Comisie și statul membru în vederea încheierii unui **pachet de angajamente de reformă**, care să cuprindă, printre altele, un set detaliat de măsuri, etape de referință pentru punerea în aplicare, un calendar pentru finalizare și aspecte financiare.

Statele membre vor transmite **raportări** cu privire la aceste măsuri împreună cu programul lor național de reformă și vor analiza progresele înregistrate în mod colectiv, în cadrul semestrului european.



CONSOLIDAREA STABILITĂȚII PRIN MENȚINEREA NIVELURILOR DE INVESTIȚII ÎN CAZ DE ȘOC

Pentru a se asigura că economiile și societățile noastre sunt pregătite pentru provocările de mâine, este esențial ca nivelurile investițiilor să fie adecvate.

După cum am văzut în crizele din trecut, este posibil ca mecanismele de stabilizare naționale existente să nu fie suficiente pentru a absorbi anumite șocuri macroeconomice și pentru a preîntâmpina propagarea lor în alte țări, în special în cadrul zonei euro, cu un efect deosebit de dăunător asupra nivelurilor de investiții și asupra economiei reale.

Cu toate că zona euro a instituit — prin intermediul Mecanismului european de stabilitate — un instrument menit să ofere asistență financiară țărilor aflate în dificultate financiară, aceasta nu dispune încă de un instrument care să faciliteze redresarea economică rapidă în caz de șocuri și să împiedice transformarea acestora în crize destabilizatoare.

¹ Printre aceste reforme se numără: reforme ale piețelor produselor și forței de muncă, reforme în domeniul învățământului, reforme fiscale, dezvoltarea piețelor de capital, reforme de îmbunătățire a mediului de afaceri, investiții în capitalul uman și reforme ale administrației publice.

Noua **Funcție europeană de stabilizare a investițiilor** va fi inițiată sub forma unor împrumuturi reciproce („back-to-back”) din bugetul UE în valoare de până la **30 de miliarde EUR**, la care se adaugă o componentă sub formă de granturi pentru acoperirea costurilor aferente dobânzilor, în vederea stabilizării nivelurilor investițiilor din statele membre în caz de șoc asimetric major.

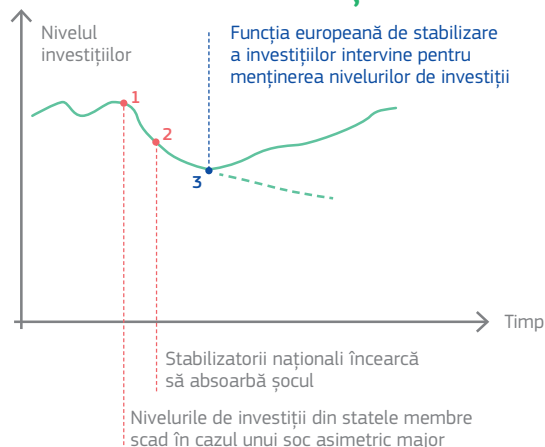
Împrumuturile vor oferi sprijin financiar suplimentar în perioadele în care finanțele publice devin insuficiente și ar trebui să fie orientate către menținerea investițiilor prioritare. Componenta sub formă de granturi este importantă, deoarece va ajuta statele membre să facă față impactului șocurilor și va facilita rambursarea împrumuturilor atunci când acestea devin scadente. Componenta sub formă de granturi ar putea fi finanțată prin contribuții din partea statelor membre din zona euro, echivalente cu un procentaj din veniturile monetare (senioraj). Aceste contribuții ar putea lua forma unor venituri alocate externe la bugetul UE, colectate prin intermediul unui vehicul financiar specific.

Astfel cum se prevedea în decembrie 2017, această funcție ar putea fi completată, în timp, cu resurse de finanțare suplimentare, în afara bugetului UE, cum ar fi un posibil rol pentru Mecanismul european de stabilitate sau viitorul Fond Monetar European și un posibil mecanism de asigurare voluntară care ar urma să fie instituit de statele membre.

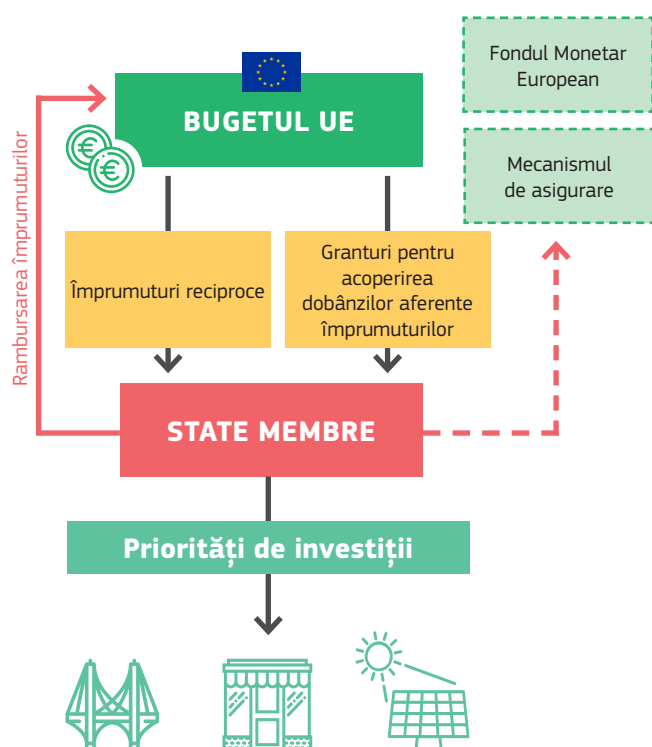
Particularitățile acestui nou instrument impun un **accent** clar **pe țările din zona euro**, cu toate că instrumentul va rămâne **deschis și pentru alte țări care doresc să participe**, dacă acestea contribuie la finanțarea instrumentului. Acest lucru ar putea fi organizat prin intermediul vehiculului financiar care ar urma să fie instituit în sprijinul componentei sub formă de subvenții.

În calitate de mecanism de absorbție a șocurilor, Funcția europeană de stabilizare a investițiilor va completa instrumentele existente la nivel național și european. Pentru a fi eficace, acest mecanism ar trebui să intervină în mod automat în cazul șocurilor asimetrice majore, cu condiția îndeplinirii unor **criterii de eligibilitate clare** și a existenței unui sistem de declanșare stabilit în prealabil, în conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare și ale politicii macroeconomice.

Menținerea nivelurilor de investiții în caz de șoc



Funcția europeană de stabilizare a investițiilor



FUNCȚIA DE STABILIZARE A INVESTIȚIILOR — TRĂSĂTURI ESENȚIALE

- > Este distinctă de instrumentele existente la nivel UE și la nivel național.
- > Contribuie la stabilitatea macroeconomică și financiară.
- > Ar trebui să fie suficient de amplă pentru a permite stabilizarea efectivă.
- > Poate fi activată automat și rapid, pe baza unor parametri predefiniți.
- > Contribuie la o politică fiscal-bugetară solidă și reduce la minimum hazardul moral prin intermediul criteriilor predefinite de acces și de eligibilitate.
- > Se concentrează pe țările din zona euro, dar este deschisă și statelor membre din afara zonei euro, dacă acestea contribuie la finanțarea sa în conformitate cu grila de repartizare pentru subscrierea la capitalul Băncii Centrale Europene.



CE S-A ÎNTÂMPLAT PÂNĂ ÎN PREZENT ȘI ETAPELE URMĂTOARE

22/06
2015

Raportul celor cinci președinți privind „Finalizarea uniunii economice și monetare a Europei”

21/10
2015

Comunicarea Comisiei privind măsurile care trebuie întreprinse în vederea aprofundării uniunii economice și monetare

01/03
2017

Cartea albă privind viitorul Europei

31/05
2017

Documentul de reflecție privind aprofundarea uniunii economice și monetare

28/06
2017

Documentul de reflecție privind viitorul finanțelor UE

13/09
2017

Discursul președintelui Juncker privind starea Uniunii

06/12
2017

Foaia de parcurs și propunerile privind UEM

15/12
2017

Summitul zonei euro

23/03
2018

Summitul zonei euro

02/05
2018

Pachetul privind cadrul financiar multianual pentru perioada de după 2020

31/05
2018

Propunerile legislative sectoriale pentru programe de cheltuieli

28-29/06
2018

Consiliul European

12/09
2018

Discursul președintelui Juncker privind starea Uniunii

18-19/10
2018

Consiliul European

13-14/12
2018

Consiliul European

21-22/03
2019

Consiliul European

09/05
2019

Reuniunea de la Sibiu

2025