

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei Naționale de Dezvoltare Urbană Integrată pentru Orașe Reziliente, Verzi, Incluzive și Competitive 2022-2035 - Politica Urbană a României

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Adoptarea Politicii urbane a României 2022-2035 a fost asumată ca reformă în cadrul Planului național de redresare și reziliență al României prin componenta 10 – Fondul local, jalonul 308 – Intrarea în vigoare a hotărârii de guvern de instituire a cadrului politicii urbane a României, având ca termen trimestrul al patrulea al anului 2022.

2.2. Descrierea situației actuale

a) prezentarea cadrului legal și instituțional existent

La nivel național, domeniul urbanismului, precum și cel al coeziunii și dezvoltării teritoriale, sunt reglementate în principal de:

- **Legea nr. 350/2001** privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordinul nr. 233/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 351/2001** privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare;
- **Hotărârea Guvernului nr. 525/1996** pentru aprobarea Regulamentului general de urbanism, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020** privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de relansare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm totodată că România și-a asumat, prin adoptarea, în noiembrie 2020, alături de celelalte state membre ale Uniunii Europene, a Noii Carte de la Leipzig atât nevoia de schimbare de paradigmă în ceea ce privește dezvoltarea durabilă și reziliență a zonelor urbane, cât și implementarea principiilor promovate de aceasta, și anume orașul verde (dimensiunea ecologică), orașul productiv (dimensiunea economică) și orașul just (dimensiunea socială), având la bază digitalizarea ca dimensiune trans-sectorială. Noua Cartă de la Leipzig promovează următoarele patru principii pentru o guvernare urbană de calitate:

- politică urbană pentru binele comun;
- abordare integrată;
- participare și cocreare; și
- guvernare multinivel.

b) definirea problemei/problemelor la rezolvarea căreia/căroră va contribui proiectul de act normativ

În ultimele decenii, localitățile din România se confruntă cu două tendințe opuse și cu manifestare teritorială asimetrică: pe de o parte, un declin demografic accentuat cauzat de îmbătrânirea populației, scăderea natalității și migrației, și, pe de altă parte, o concentrare a populației în zonele periurbane ale marilor orașe concomitentă cu depopularea zonelor rurale izolate. Aceste tendințe generează:

- decalaje socioeconomice între zonele urbane de importanță regională, inclusiv zonele rurale periurbane ale acestora, orașele secundare de importanță zonală și orașele mici foste monoindustriale și zonele rurale izolate; și
- o concentrare a populației care determină modele de expansiune urbană haotică și nesustenabilă în zonele periurbane ale marilor orașe, simultan cu scăderea calității vieții în centrele urbane.

Conform analizelor efectuate pentru Strategia Națională de Dezvoltare Urbană Integrată pentru Orașe Reziliente, Verzi, Incluzive și Competitive 2022-2035 - Politica Urbană a României (SNDU), la nivel național orașele se confruntă cu două provocări spațiale distincte:

- Provocări legate de expansiunea urbană – fenomenul de expansiune urbană poate fi observat atât în orașele dinamice din punct de vedere economic, cât și în cele mai puțin prospere, cu o populație în scădere (în perioada 1993-2018, suprafața totală a intravilanului celor 319 orașe s-a dublat). Orașele în expansiune au cunoscut vizibile extinderi urbane necontrolate și neordonate, cu consecințe precum o infrastructură publică neadaptată (drumuri, apă/gaze, trotuare), dependența de automobil și accesul redus la facilități (spații publice, școli, spitale, zone de recreere, accesul tinerilor la locuință). Având în vedere că populația a 33 dintre reședințele de județ a scăzut începând cu 2006, consumul excesiv de terenuri și expansiunea urbană au fost cauzate de factori precum creșterea slab coordonată între așezările vecine și incapacitatea de a controla dezvoltarea speculativă (cauzate inclusiv de lipsa unei viziuni strategice comune și a unor documentații de urbanism actualizate și digitalizate).

- Provocări legate de scăderea calității vieții în centrul urban – atât orașele în creștere, cât și cele în declin cunosc o contracție spațială, însoțită de micșorarea infrastructurii sociale și pietonale, precum și de o vitalitate socială redusă, eforturile de regenerare fiind insuficiente și distribuite inegal. Toate acestea au dus la declinul demografic, la îmbătrânirea țesutului arhitectonic (inclusiv a clădirilor publice) și la întărirea segregării sociale.

Evoluția în timp a arătat că orașele nu sunt pregătite strategic și operațional să gestioneze nici afluxul de populație nouă care pune presiune pe infrastructura existentă, nici declinul centrelor urbane, care în lipsa unor investiții constante în spații publice și servicii urbane de calitate, au fost abandonate de foștii locatari în favoarea locuirii periurbane și nici degradarea imobiliar-edilitară a centrelor orașelor odată cu înlocuirea foștilor cetățeni cu noi locatari în căutare de oportunități.

Strategia Națională de Dezvoltare Urbană Integrată pentru Orașe Reziliente, Verzi, Incluzive și Competitive 2022-2035 - Politica Urbană a României este un set coordonat de decizii de politică pentru planificarea, finanțarea, dezvoltarea, gestionarea și susținerea orașelor de toate dimensiunile, printr-un proces colaborativ de împărțire a responsabilităților la toate nivelurile de guvernare și bazat pe implicarea tuturor actorilor urbani interesați, inclusiv a societății civile și a sectorului privat.

c) grupurile țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ

Beneficiarii direcți ai SNDU sunt autoritățile administrației publice locale, însă beneficiarii indirecti sunt cetățenii, scopul final al actului normativ fiind îmbunătățirea oportunităților și serviciilor oferite de orașe și în sens mai extins creșterea nivelului de trai în zonele urbane.

d) enumerarea cauzelor și efectelor acestora/acestora

Transformarea urbană în România după 1989 nu a avut la bază o viziune cuprinzătoare asupra dezvoltării care să țină cont de punctele forte și provocările specifice fiecărui oraș; prin urmare, creșterea a fost mai degrabă una organică și necoordonată, în funcție de cerințele pieței și de inițiativa individuală, atât în interiorul, cât și în exteriorul limitelor administrative ale orașului.

Într-un context de declin demografic, descentralizare și instabilitate economică, dar și o formă urbană insuficient controlată și reglementată, dinamica urbană reflectă un proces de creștere, stagnare și declin. Sub incidența mai multor factori, cum ar fi lipsa unei viziuni clare de dezvoltare urbană la nivelul întregului oraș și o coordonare slabă sau inexistentă între oraș și zona sa de influență, expansiunea urbană s-a impus ca formă implicită de creștere. De multe ori, această expansiune haotică s-a produs în detrimentul nucleului urban, ale cărui puncte forte inerente nu au fost exploatate la potențialul lor maxim de către administrațiile publice.

Evoluția suprafeței construite este strâns legată de schimbările demografice și economice. Ca urmare a procesului de dezindustrializare de după prăbușirea regimului comunist și a scăderii severe a economiei din anii '90, în România s-a putut observa o tendință dublă de migrație spre orașele prospere și de migrație inversă spre zonele rurale. După anul 2000, în România se observă o creștere a migrației externe și a mobilității teritoriale a forței de muncă, Bucureștiul și cei 7 poli de creștere atrăgând majoritatea migranților.

România se confruntă cu un puternic declin demografic din cauza îmbătrânirii populației, a scăderii natalității și a migrației.

Expansiunea spațială nu este legată exclusiv de tendințele economice și demografice pozitive, întrucât chiar și unele orașe mai puțin prospere sau dinamice au continuat să-și extindă masa urbană. Dezvoltarea neplanificată determinată de prețul terenurilor, accesibilitatea autovehiculelor pentru un număr tot mai mare de oameni, schimbarea nivelului de trai și creșterea mobilității clasei superioare și de mijloc contribuie la expansiunea zonei construite. În această categorie sunt incluse orașe mari, cu o economie prosperă, unde dezvoltarea periurbană a avut loc în ciuda unui nucleu urban relativ stagnant, și chiar unele orașe mai mici, de exemplu, cele aflate în vecinătatea unui pol dinamic.

În privința orașelor în declin, pe lângă contracția și fragmentarea spațială, indicatorii cheie ai declinului includ calitatea vieții, vitalitatea culturală, calitatea locuințelor, procentul de comunități urbane marginalizate, fațadele și infrastructura socială în proces de deteriorare, numărul de terenuri urbane dezafectate, reducerea spațiilor verzi și numărul spațiilor rezidențiale și comerciale neocupate. Întrucât acești indicatori sunt uneori dificil de determinat prin date sau nu sunt disponibili, de multe ori urgența situației este greu de întrevăzut. Prin urmare, orașele în declin au fost deseori excluse din strategiile naționale de reamenajare, în timp ce acțiunile locale depind de bugetele alocate, dar mai ales de acceptarea realității.

Această categorie include orașele mici și mijlocii care se confruntă cu un declin demografic accentuat și o contracție a țesutului urban construit ca urmare a dezintegrării motorului economic, creat de obicei artificial în perioada socialistă și puternic afectat de descentralizare, cum este cazul orașelor monoindustriale.

e) descrierea consecințelor generate de neadoptarea proiectului de act normativ

SNDU nu înlocuiește politicile sau strategiile urbane locale, ci le completează pentru a crea condițiile de coordonare necesare dezvoltării urbane durabile. SNDU poate conecta toate nivelurile de guvernare și alte părți interesate prin furnizarea de forumuri pentru o viziune și un cadru comune, care le permite să se deplaseze în mod unitar spre aceleași obiective. Deoarece fiecare oraș are un set unic de provocări, politica urbană națională poate conferi orașelor puterea de a determina schimbarea de care este nevoie și de a lua deciziile care se potrivesc cel mai bine

situațiilor lor. În loc să prevadă un set de soluții, aceste politici ar trebui să ofere orașelor capacitatea și resursele necesare pentru a atinge obiectivele de dezvoltare economică, de mediu și socială ale țării, în conformitate cu acordurile globale și supranaționale pe care le-au încheiat și pe care și le-au asumat.

Neadoptarea proiectului de act normativ ar duce la perpetuarea și accentuarea problemelor urbane existente și totodată la ratarea unei posibile șanse de a susține centrele urbane care au potențialul de a redresa, măcar parțial, declinul demografic actual.

f) concluzii ale studiilor, lucrărilor de cercetare, anchetelor sociologice, evaluărilor statistice etc

Strategia Națională de Dezvoltare Urbană Integrată pentru Orașe Reziliente, Verzi, Incluzive și Competitive 2022-2035 - Politica Urbană a României a fost elaborată în cadrul proiectului *Elaborarea politicii urbane ca instrument de consolidare a capacității administrative și de planificare strategică a zonelor urbane din România* (SIPOCA 711), derulat de către MDLPA și Banca Mondială în cadrul unui parteneriat de asistență tehnică și cofinanțat din Fondul Social European (FSE), prin Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA) 2014–2020.

Din analizele detaliate ale schimbărilor spațiale, demografice, de densitate și ale arealului construit apărute de-a lungul timpului în orașele din România, elaborate de către experții din echipa de proiect, s-a identificat o extindere urbană cu golirea simultană a centrului urban ca formă dominantă de creștere, în timp ce, la nivelul orașelor de dimensiuni mici și medii s-a identificat o scădere dramatică a populației și o fragmentare a amprenteii urbane.

Problemele cheie identificate în studiile de fundamentare sunt sintetizate mai jos:

Mediu, Managementul riscului de dezastru și situația serviciilor urbane	• În contextul Pactului Verde European, gestionarea riscurilor climatice și seismice, situația serviciilor urbane și a siguranței urbane (pandemie și terorism)
Modele de creștere urbană nesustenabilă	• Dezvoltarea necoordonată din zonele peri-urbane are numeroase efecte negative și conduce la degenerarea centrelor urbane
Mobilitate și conectivitate	• Mișcarea interurbană și intraurbană a persoanelor și produselor este esențială pentru buna funcționare a orașelor
Productivitate economică	• Necesitatea alinierii strategiilor sectoriale (precum transportul) și înlăturarea barierelor administrative (precum mediul complex de reglementare)
Micșorarea orașelor	• Problemă cu care se confruntă un număr mare din orașele mai mici din România și care, până în prezent, nu a fost abordată decât prin inițiative ad hoc de jos în sus
Calitatea și furnizarea locuințelor	• Un aspect cheie care modelează mediul urban și care influențează în mod direct locuitorii din mediul urban
Societate incluzivă	• Inegalitatea și excluderea anulează creșterea și prosperitatea economică asociate urbanizării - trebuie acordată atenție marginalizării grupurilor vulnerabile
Guvernanță și capacitate	• Necesitățile privind capacitatea administrațiilor locale și situația finanțelor municipale (într-un mediu legislativ și de reglementare complex)

Principalele concluzii ale rapoartelor de cercetare rezultate în cadrul proiectului menționat sunt:

- Ca motoare ale creșterii economice și concentrări ale populațiilor, orașele au un impact disproporționat asupra mediului și sunt mai vulnerabile la dezaastre. În virtutea funcțiilor lor, administrațiile orașelor joacă un rol incontestabil din punctul de vedere al ameliorării și adaptării. Acestea merg de la reglementarea formei urbane, deciziile investiționale și planificarea infrastructurii până la renovarea clădirilor existente pentru eficiența energetică și rezistența seismică. Pandemia globală recentă a adus în prim-plan rolul pe care îl joacă orașele

pentru sănătatea publică. Ca parte a unei reveniri optime, orașele trebuie să se protejeze contra pandemiilor viitoare prin analiza atentă a impactului deciziilor lor de investiții, printre altele, prin active publice adecvate care pot îndeplini mai multe scopuri în perioade de criză.

- Există dovezi că modelele curente de creștere vor duce la o dezvoltare nesustenabilă. Rata extinderii urbane depășește creșterea populației și dezvoltarea economică. Extinderea urbană către zonele periurbane și părăsirea rezultată a zonelor urbane centrale, cu precădere în orașe cu populații în scădere erodează beneficiile urbanizării. Deși complex, acesta este un fenomen a cărui rezolvare se situează integral în sfera de acoperire a unei politici urbane și a autorităților locale.
- Mobilitatea rapidă, sigură, eficientă și accesibilă a persoanelor și bunurilor este esențială pentru orice sistem urban. Extinderea curentă și axarea pe folosirea autovehiculelor private, precum și trecerea de la transportul feroviar la cel rutier ca principală modalitate de transport de marfă sunt inadecvate din punct de vedere economic, social și de mediu. Politica, planificarea și investițiile în domeniul transporturilor reprezintă o funcție trans-sectorială (pe orizontală și pe verticală), ceea ce îi crește complexitatea. Cu toate acestea, are și beneficii multiple (de mediu, sociale și economice), necesitând astfel o analiză și o atenție ținută.
- Productivitatea economică și competitivitatea sunt elemente cheie ale orașelor și sunt influențate de o serie de factori, cum ar fi situarea geografică, predominanța sectoarelor de dezvoltare, calitatea mediilor de trai, activele economice (infrastructură, universități, dotări naturale), accesul la forță de muncă de calitate și suficientă și procese de guvernare ușoare și transparente (cum ar fi obținerea autorizațiilor). Deși este posibil ca o parte dintre acestea să nu fie responsabilitatea exclusivă a autorităților locale – unele sunt controlate exclusiv de autoritățile locale. Administratorii orașelor trebuie să controleze ferm factorii care influențează productivitatea economică locală. La nivel național, SNDU trebuie să acorde o atenție deosebită acestor lucruri și să își alinieze strategiile sectoriale (cum ar fi transportul) și să elimine barierele administrative (cum ar fi mediul de reglementare complex).
- Orașele din România se confruntă cu provocări specifice legate de creșterea randamentului economic, creșterea activității economice axate pe consum, scăderea ratei de creștere a populației și îmbătrânirea acesteia. Aceasta necesită o abordare diferențiată și ținută a orașelor aflate în creștere – pentru controlarea creșterii fără a periclita sustenabilitatea pe termen lung, dar și a orașelor care se micșorează – pentru identificarea unei politici adecvate și a unor investiții care să asigure medii de trai de calitate pentru atenuarea migrației. Strategia trebuie să acorde o atenție specială și orașelor care înregistrează o scădere sub nivelul de sustenabilitate și unde perspectivele de inversare a acestei tendințe sunt reduse spre inexistente.
- Sunt necesare soluții care pot fi implementate pentru contracararea unor provocări legate de locuințe, cum ar fi fondul de locuințe moștenit din era comunistă, care reprezintă mare parte din spațiile rezidențiale urbane, dezvoltările rezidențiale monofuncționale de la periferii, care nu beneficiază de o infrastructură tehnică și socială corespunzătoare, consecința fiind navetele lungi și furnizarea unui număr insuficient de locuințe sociale pentru a răspunde cererii în creștere din partea locuitorilor urbani vulnerabili.
- Inegalitățile și excluderea anulează creșterea economică și prosperitatea asociată urbanizării. În România, marginalizarea păturii sărace din mediul urban are 4 caracteristici predominante: rasială (comunitatea romă), pe criterii de vârstă (persoanele vârstnice), de sex și spațiale (ghetourile urbane). Soluțiile la aceste provocări se bazează pe decizii legate de furnizarea de locuințe sociale, investiții în mediile publice, educație corespunzătoare economiilor locale și rezultate medicale îmbunătățite.
- Strategia ar trebui să consolideze schimbarea de paradigmă dinspre guvern spre guvernare, axându-se pe i) îmbunătățirea capacității autorităților locale (îmbunătățirea capacității tehnice de planificare strategică și implementare a proiectelor, proiecte participative și parteneriate); ii) îmbunătățirea cooperării inter-guvernamentale (pe orizontală și pe verticală); iii) guvernarea electronică, în special pentru fondul funciar și cadastru; iv) un mediu de reglementare uniformizat și v) îmbunătățirea resurselor financiare municipale.

i) prezentarea situației actuale din perspectiva obiectivelor de dezvoltare durabilă

Proiectul de act normativ contribuie la atingerea obiectivului 11: **Dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile**

La acestea se adaugă contribuția la îndeplinirea și a altor obiective de dezvoltare durabilă, dintre care pot fi menționate: Obiectivul 3 – Sănătate și bunăstare, Obiectivul 4 – Educație de calitate, Obiectivul 7 - Energie curată și la prețuri accesibile, Obiectivul 8 – Muncă decentă și creștere economică, Obiectivul 10: Inegalități reduse etc.

2.3. Schimbări preconizate

a) prezentarea scopului și obiectivelor proiectului de act normativ

Scopul Strategiei Naționale de Dezvoltare Urbană Integrată pentru Orașe Reziliente, Verzi, Incluzive și Competitive 2022-2035 - Politica Urbană a României este să creeze un cadru de politici care să ofere instrumentele necesare zonelor urbane să răspundă provocărilor globale contemporane, precum schimbările climatice, decalajul digital sau recenta pandemie COVID-19. Astfel, propunerile pentru o strategie națională de dezvoltare urbană transpun și adaptează abordările globale prevăzute de Noua Agendă Urbană, Agenda 2030, Noua Cartă de la Leipzig și Pactul verde european, avansând următoarele patru dimensiuni:

- un oraș verde și rezilient;
- un oraș productiv și competitiv;
- un oraș echitabil și incluziv;
- un oraș bine guvernat.

Abordarea problemelor menționate mai sus presupun introducerea unui cadru de politici urbane și nu comportă rezolvare prin instrumentele existente, astfel că opțiunea elaborării SNDU este singura variantă. SNDU propune o agenda comună a autorităților de la nivel central și local pentru a asigura condițiile de dezvoltare urbană durabilă la nivel național.

b) informații despre monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ.

Funcțiile de monitorizare și evaluare sunt asigurate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu sprijinul autorităților locale, prin intermediul Observatorului teritorial și a sistemului de indicatori din domeniile spațial, ecologic, economic, social și guvernantă. Principalul livrabil al funcțiilor de monitorizare și evaluare este Raportul anual de implementare, care include informații despre proiectele planificate, în derulare și finalizate, proiectele strategice, problemele de performanță și constatări și recomandări. Prin SNDU sunt propuse structuri informale multi-nivel și inter-sectoriale care vor contribui la implementarea și monitorizarea strategiei – Comitet de coordonare (nivel politic)/ Grup consultativ tehnic.

2.4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul.

<p>3.2. Impactul social</p> <p>În sens general, Strategia Națională de Dezvoltare Urbană Integrată pentru Orașe Reziliente, Verzi, Incluzive și Competitive 2022-2035 - Politica Urbană a României introduce dimensiunea orașului echitabil și incluziv, denumită în Noua Cartă de la Leipzig orașul just, care implică oferirea de oportunități egale și justiție ecologică pentru toți cetățenii. Prin aceasta se înțelege că fiecare categorie demografică trebuie să aibă acces egal la servicii de interes general, la locuințe adecvate și la prețuri accesibile, la infrastructură, la rețeaua de energie electrică, canalizare și apă potabilă și la spațiu verde. Oportunitățile înseamnă, de asemenea, accesul la locuri de muncă și oportunități de a dezvolta active și a obține venituri mai mari.</p>
<p>3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>3.4. Impactul macroeconomic</p> <p>3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>3.9. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Nu este cazul.

5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE Nu este cazul.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.
5.6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate <p>Consultările au urmărit să înțeleagă cele mai presante probleme cu care se confruntă zonele urbane din România și locuitorii acestora, precum și să identifice soluții inovatoare și idei noi pentru a le aborda, și au inclus autorități locale, societatea civilă, sectorul privat, experți locali și mediul academic din toate zonele țării.</p> <p>Deși planificate inițial ca întâlniri în persoană, atelierele de lucru au fost semnificativ afectate de declanșarea pandemiei COVID-19 și suprapunerea acesteia aproape în totalitate peste perioada de elaborare a Strategiei Naționale de Dezvoltare Urbană Integrată pentru Orașe Reziliente, Verzi, Incluzive și Competitive 2022-2035 - Politica Urbană a României (2019-2021), astfel că consultările au fost desfășurate în format virtual.</p> <p>Consultările au constat din 26 de sesiuni online care au reunit 467 de părți interesate, alături de implicarea direct a cetățenilor prin intermediul rețelelor sociale, conferințelor și sondajelor. Sesiunile de <i>brainstorming</i> cu fiecare dintre cele opt regiuni de dezvoltare au avut loc online, însumând 22 de consultări, în timp ce patru consultări online au fost dedicate părților interesate de la nivel național – reprezentanții Guvernului și ai Administrației Prezidențiale.</p> <p>În plus față de atelierele online, consultările părților interesate au constat în implicări directe ale cetățenilor prin intermediul paginilor de socializare care au fost create special pentru strategie, unde au fost primite 150 de mesaje. Informațiile au fost, de asemenea, colectate de pe platforma UrbanizeHub „Citadini”, care agregă idei despre dezvoltarea urbană din România, și prin conferința Cities of Tomorrow (Orașele de mâine).</p> <p>Nu în ultimul rând, a fost realizată o anchetă privind calitatea vieții în rândul cetățenilor, pe un eșantion reprezentativ la nivel național de 13.380 de respondenți, din 41 de localități urbane. Ancheta a avut un format de sondaj de opinie și a fost modelată după Eurobarometrul Flash, cu scopul de a măsura satisfacția cetățenilor față de viața urbană și calitatea mediului.</p>

<p>Ulterior livrării principalelor contribuții cu privire la SNDU, s-au organizat 16 sesiuni virtuale de diseminare, câte două pentru fiecare dintre cele opt regiuni de dezvoltare ale României – una cu reprezentanți ai administrației locale și una cu reprezentanți ai societății civile. La aceste sesiuni a participat un număr total de 914 participanți, dintre care 5% au fost reprezentanți ai sectorului privat, 14% au fost reprezentanți ai mediului academic, 33% au fost reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale, iar 48% au fost reprezentanți ai administrației publice naționale și locale.</p> <p>În plus, a fost organizată o vizită de studiu virtuală cu o durată de cinci zile în Polonia, care a inclus două zile de discuții detaliate cu autoritățile naționale privind experiența legată de elaborarea politicii urbane naționale a Poloniei și trei zile de întâlniri cu autorități de la nivel municipal (Gdańsk, Kielce și Ostróda) privind implementarea politicii urbane la nivel local.</p> <p>Totodată, echipa Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a organizat mai multe întâlniri la nivel înalt cu diferite ministere de resort naționale (Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene), cu diverse unități ale Comisiei Europene (DG Regio, DG Move, DG Reform), precum și alte instituții internaționale (OCDE, Ministerul Federal al Internelor și Comunității din Germania).</p>
<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</p> <p>Pe lângă elementele expuse la pct. 6.2, în luna ianuarie 2022 proiectul de act normativ a fost supus consultării structurilor asociative, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005.</p>
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p> <p>Vezi pct. 6.2.</p>
<p>6.5 Informații privind avizarea de către:</p> <p>Prezentul proiect urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ</p>
<p>6.6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p> <p>Pe lângă elementele expuse la pct. 6.2, proiectul de act normativ a fost supus unei consultări publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. De asemenea, proiectul a fost publicat pe pagina de internet a MDLPA în data de 19 ianuarie 2022, la rubrica Transparență decizională/Proiecte de acte normative cu caracter general - https://www.mdlpa.ro/pages/proiecthgaprobarepoliticaurbana2035.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Punerea în aplicare a proiectului de act normativ nu necesită înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor existente.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei Naționale de Dezvoltare Urbană Integrată pentru Orașe Reziliente, Verzi, Incluzive și Competitive 2022-2035 - Politica Urbană a României, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE ATTILA

AVIZĂM

**VICEPRIM-MINISTRU,
*KELEMEN HUNOR***

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII,
*SORIN GRINDEANU***

**MINISTRUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR,
*TÁNCZOS BARNA***

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE,
*MARCEL-IOAN BOLOȘ***

**MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
*LUCIAN NICOLAE BODE***

**MINISTRUL FINANTELOR,
*ADRIAN CÂCIU***

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
*MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU***