

Proiect Hotărârea nr. ____/____ privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondului European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură prin Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027

Având în vedere prevederile art. 63 alin. (1) din REGULAMENTUL (UE) 1060/2022 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ale REGULAMENTUL (UE) 1139/2021 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de modificare a Regulamentului (UE) 1004/2017, ale Deciziei nr. 8809 din 30.11.2022 a Comisiei Europene de aprobare a Programului pentru Acvacultură și Pescuit” al României pentru sprijin acordat din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură

în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.

(1) Obiectul prezentei hotărâri îl constituie stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor finanțate prin Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027, denumit în continuare PAP 2021-2027.

(2) Regulile stabilite prin prezenta hotărâre sunt aplicabile cheltuielilor realizate din asistența Uniunii Europene și din cofinanțarea națională a operațiunilor, din bugetul de stat, din bugetul local și din alte surse publice și private.

Art. 2.

(1) În înțelesul prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) Programul pentru pescuit și acvacultură 2021-2027, denumit în continuare PAP 2021-2027 - documentul programatic aprobat prin Decizia nr. 8809/30.11.2022 a Comisiei Europene, în baza căreia vor fi accesate sumele alocate României pentru perioada de programare 2021-2027;

b) contract de finanțare - actul juridic încheiat între Ministerul Agriculturii și Dezvoltări Rurale, prin Autoritatea de management pentru PAP, și beneficiar, prin care se acordă acestuia din urmă asistența financiară nerambursabilă aferentă unei operațiuni în scopul atingerii obiectivelor PAP, supus regulilor de adeziune, comutativ și sinalagmatic, prin care se stabilesc drepturile și obligațiile corelative ale părților în vederea implementării operațiunilor selectate specifice PAP 2021-2027;

c) grup de acțiune locală în domeniul pescuitului, denumit în continuare FLAG - reprezintă un parteneriat public-privat la nivel local, alcătuit din reprezentanți ai instituțiilor și autorităților publice locale, ai sectorului privat și ai societății civile, având aceleași interese și obiective pentru a elabora și implementa o strategie de dezvoltare locală în domeniul pescuitului și acvaculturii, selectat de către Autoritatea de management, constituit potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2015, cu modificările și completările ulterioare;

d) liber de orice sarcini - condiția de a nu exista niciun act sau fapt juridic care împiedică sau limitează total sau parțial, exercitarea unui sau mai multor atribute ale dreptului de proprietate, astfel încât proprietarul să poată exercita cele trei atribute aferente dreptului său de proprietate în mod absolut, exclusiv și perpetuu;

e) ghidul solicitantului - un document elaborat de Autoritatea de management în conformitate cu prevederile art. 73 alin (3) al Regulamentului 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului *de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize;*

Art. 3.

Categoriile de beneficiari ai operațiunilor finanțate prin PAP 2021-2027 se stabilesc în Ghidurile solicitantului aferente fiecărei acțiuni, aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

Art. 4.

Pentru a fi eligibilă, o operațiune sau o cheltuială trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții cu caracter general:

a) să respecte prevederile art. 63 ale Regulamentului (UE) nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize;

b) să respecte prevederile art. 13 ale Regulamentului (UE) nr. 1139/2021 al Parlamentului European și al Consiliului *de instituire a Fondului European pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1004 ;*

c) să respecte prevederile legislației Uniunii Europene și naționale aplicabile;

d) să fie în conformitate cu prevederile PAP 2021-2027, inclusiv pentru Asistența Tehnică;

e) să fie în conformitate cu prevederile Ghidului solicitantului;

f) să fie în conformitate cu prevederile contractului de finanțare, încheiat între Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Autoritatea de management pentru PAP, și beneficiar;

g) să respecte prevederile art. 74 alin (1) ale Regulamentului (UE) 1060/2021;

Art. 5.

Nu sunt eligibile pentru o contribuție din fonduri:

a) costurile prevăzute la art. 64 ale Regulamentului (UE) 1060/2021;

b) operațiunile și cheltuielile neeligibile prevăzute la art 13 Regulamentului (UE) nr. 1139/2021;

c) costurile cu amortizarea;

d) achiziționarea de bunuri, utilaje, instalații, echipamente și mijloace de transport second hand;

- e) operațiunile ale căror ținte aferente indicatorilor de rezultat depind de alte operațiuni nefinalizate la momentul depunerii cererii de finanțare;
- f) amenzi, penalități, cheltuieli de judecată și cheltuieli de arbitraj;
- g) dobânzile debitoare, cu excepția celor referitoare la granturi acordate sub forma unei subvenții pentru dobândă sau a unei subvenții pentru comisioanele de garantare.

Art. 6.

Contribuția în natură poate fi eligibilă dacă îndeplinește condițiile stabilite de art. 67 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 1060/2021.

Art. 7.

(1) Costul de achiziție al terenului este eligibil dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 4, precum și următoarele condiții specifice:

a) se încadrează în limitele prevăzute la art. 64 alin. (1) lit. (b) din Regulamentul (UE) 1060/2021, cu luarea în considerare a prevederilor care vizează operațiunile referitoare la conservarea mediului;

b) terenul nu a fost achiziționat prin intermediul unei finanțări nerambursabile publice în ultimii 5 ani anterior datei depunerii de către beneficiar a cererii de finanțare;

c) terenul este strict necesar implementării operațiunii;

d) costul de achiziție al terenului este certificat de un evaluator, independent de beneficiarul operațiunii și autorizat, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 24/2011 privind unele măsuri în domeniul evaluării bunurilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 99/2013, cu modificările și completările ulterioare, care să confirme că prețul acestuia nu excedează valoarea de piață, luând în calcul caracteristicile tehnice ale terenului.

e) terenul trebuie să fie liber de orice sarcini/interdicții ce afectează implementarea operațiunii și să nu facă obiectul unor litigii având ca obiect dreptul invocat de către potențialul beneficiar, aflate în curs de soluționare la instanțele judecătorești, la momentul depunerii cererii de finanțare.

(2) Costul de achiziție al construcțiilor este eligibil dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 4, precum și următoarele condiții specifice:

a) construcția nu a fost achiziționată/construită prin intermediul unei finanțări nerambursabile publice în ultimii 5 ani anterior datei depunerii de către beneficiar a cererii de finanțare;

b) construcția este strict necesară implementării operațiunii;

c) costul de achiziție al construcției este certificată de un evaluator, independent de beneficiarul operațiunii și autorizat, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 24/2011, aprobată cu modificări prin Legea nr. 99/2013, cu modificările și completările ulterioare, care să confirme că prețul acestuia nu excedează valoarea de piață, luând în calcul caracteristicile tehnice ale construcției.

d) construcția trebuie să fie liberă de orice sarcini/interdicții ce afectează implementarea operațiunii și să nu facă obiectul unor litigii având ca obiect dreptul invocat de către potențialul beneficiar, aflate în curs de soluționare la instanțele judecătorești, la momentul depunerii cererii de finanțare.

Art. 8.

(1) Cheltuiala cu taxa pe valoarea adăugată este eligibilă dacă este nerecuperabilă de beneficiarul operațiunii, potrivit dispozițiilor legale naționale în vigoare.

(2) Pentru a fi eligibilă, cheltuiala prevăzută la alin. (1) trebuie să fie aferentă cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul operațiunilor finanțate.

Art. 9.

(1) Cheltuielile bancare de deschidere și de administrare a conturilor sunt eligibile în situația în care implementarea unei operațiuni necesită deschiderea unui cont sau a mai multor conturi separate, cerință obligatorie printr-o clauză explicită în contractul de finanțare.

(2) Dobânda rezultată din operațiunile prevăzute la alin. (1) se deduce din sprijinul financiar acordat.

(3) Costurile garanțiilor emise de o instituție bancară sau Fondul National de Garantare a Creditelor pentru Intreprinderile Mici și Mijlocii (FNGCIMM) IFN- SA și Fondul de Garantare a Creditului Rural (FGCR) - IFN SA sunt eligibile în situația în care garanțiile sunt necesare, potrivit legislației naționale sau a Uniunii Europene.

Art. 10.

În cazul operațiunilor finanțate prin PAP 2021 - 2027:

(1) Cheltuielile pentru proiectare și asistență tehnică sunt eligibile în limita a 10% din valoarea totală eligibilă a operațiunii, dacă operațiunea prevede construcții-montaj, sau 5% din valoarea totală eligibilă a operațiunii, dacă operațiunea nu prevede construcții-montaj.

(2) Cheltuielile privind plata drepturilor salariale, inclusiv contribuțiile suportate de către angajator și angajat pentru personalul din cadrul echipei de implementare a operațiunii, respectiv un manager de proiect, un contabil și un expert de specialitate, efectuate de beneficiar în cadrul și exclusiv pe durata implementării operațiunii, constituie cheltuieli eligibile dacă acestea sunt în mod real și definitiv suportate de către beneficiar, în limita:

a) a maximum 2% din valoarea totală eligibilă a operațiunii, pentru operațiunea care prevede construcții-montaj;

b) și a maximum 1% din valoarea totală eligibilă a operațiunii, pentru operațiunea care nu prevede construcții-montaj.

(3) Cheltuielile prevăzute la pct. 2 se decontează conform contractului de muncă sau proporțional cu procentul prevăzut în fișa postului.

(4) Prevederile prezentului articol nu se aplică operațiunilor care prevăd compensații.

Art. 11.

(1) Cheltuielile cu privire la pregătirea, gestionarea, informatizarea, evaluarea, informarea, comunicarea, derularea și controlul PAP 2021-2027 sunt eligibile.

(2) Cheltuielile cu instruirea/perfecționarea personalului din cadrul Autorității de management și a structurilor implicate în gestionarea PAP 2021-2027, cheltuielile aferente schimburilor de experiență și cele care vizează dezvoltarea capacității administrative de gestionare a PAP 2021-2027, precum și costurile necesare externalizării unor activități necesare implementării PAP 2021-2027, costurile privind chiria, utilitățile, întreținerile, reparațiile și alte cheltuieli care sunt necesare funcționării administrative sunt eligibile.

Art. 12.

(1) Durata de execuție a operațiunii cofinanțate din PAP 2021 - 2027 este de 24 de luni de la data semnării contractului de finanțare..

(2) Durata de execuție prevăzută la alin. (1) poate fi prelungită, cu acordul prealabil al părților contractante, cu maximum cu 12 luni.

(3) Prelungirea prevăzută la alin. (2) se poate aproba numai în cazul în care valoarea sumelor reprezentând asistența financiară nerambursabilă autorizată la plată de către Autoritatea de management reprezintă minimum 50% din valoarea asistenței financiare nerambursabile aferente operațiunii în cauză.

(4) Perioada de implementare a contractului de finanțare reprezintă durata de execuție a operațiunii și perioada prevăzută la art. 65 alin. (1) din Regulamentul (UE) 1060/2021.

(5) Modificările soluțiilor tehnice și/sau proiectului tehnic se pot face pe toată perioada de execuție a operațiunii.

(6) Prezentul articol nu se aplică operațiunilor care au ca scop cercetarea și inovare în domeniul pescuitului și acvaculturii.

Art. 13.

(1) În condițiile legii, contractul de finanțare pentru operațiunile cofinanțate din PAP 2021 - 2027, în integralitatea sa, precum și toate drepturile și obligațiile ce decurg din acesta nu pot face obiectul cesiunii totale sau parțiale, novăției, subrogației sau a oricărui alt mecanism de transmitere și/sau transformare a obligațiilor și drepturilor din contractul de finanțare nerambursabil.

(2) În condițiile legii, prin excepție de la prevederile alin. (1), în caz de imposibilitate, neimputabilă beneficiarului, de a executa prevederile contractuale, activitatea poate fi preluată, la cerere, de succesorul/succesorii său/săi în drepturi, potrivit prevederilor legale în materie, cu aprobarea expresă și prealabilă a Autorității de management pentru PAP.

(3) Pentru asigurarea finanțării cheltuielilor necesare derulării operațiunii, beneficiarul cofinanțării din PAP 2021-2027 poate constitui garanții în favoarea unei instituții de credit, sub forma gajării sau ipotecării asupra activelor fixe ce fac obiectul contractului de finanțare, în condițiile legii și cu respectarea prevederilor contractului de finanțare în cauză, pe toată perioada de valabilitate a contractului de finanțare.

Art. 14.

În situațiile prevăzute la art. 65 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 1060/2021, contribuția publică aferentă operațiunii se rambursează, de către beneficiar, astfel cum este menționat în contractul de finanțare.

Art. 15.

(1) În condițiile legii, Ghidul solicitantului, se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și se publică pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Autoritatea de management pentru PAP.

(2) Modificările Ghidului solicitantului nu vor aduce atingere sesiunii aflate în curs de derulare, cu excepția situației în care intervin modificări ale legislației Uniunii Europene sau naționale care impun acest lucru.

Art. 16.

Intensitatea ajutorului public pentru operațiunile finanțate prin PAP 2021 - 2027 se stabilește în Ghidul solicitantului, în conformitate cu prevederile art. 41 din Regulamentul (UE) nr. 1139/2021

Art. 17.

În condițiile legii, beneficiarii operațiunilor cofinanțate din PAP 2021 - 2027 asigură accesul neîngrădit la locul de implementare a operațiunilor, însoțesc echipele de control și pun la dispoziția acestora, în timp util, toate informațiile și documentele relevante, potrivit prevederilor procedurilor specifice de control, corespunzătoare fiecărei instituții responsabile.