

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1:

#### Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei**

### Secțiunea a 2-a:

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei s-a creat posibilitatea susținerii măsurilor de eficiență energetică pentru companiile energointensive, care asigură un număr important de locuri de muncă în economie, în conformitate cu Programul de Guvernare.

#### 2.2 Descrierea situației actuale

În procesul de implementare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2022 au fost identificate/semnalate o serie de situații care necesită clarificări/modificări, după cum urmează:

Una dintre situațiile care necesită modificări se referă la termenul de depunere a cererilor de emiterie a acordurilor de finanțare.

Conform prevederilor art. 5 alin (3) din cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2022, cererile de emiterie a acordurilor de finanțare ce au ca obiect obținerea subvenției stabilite reprezentând contravaloarea costurilor emisiilor indirecte aferente fiecăruia din anii 2022-2030, au ca termen limită de depunere a cererii data de 31 martie a anului următor celui pentru care se solicită ajutorul de stat. Acest termen este un termen de decădere în sensul art. 2545 din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 5 alin. (4) lit. d) pct. (iv), odată cu cererea de emiterie a acordului de finanțare este necesară depunerea situațiilor financiare aferente anului pentru care se solicită ajutorul de stat.

Conform Legii contabilității nr. 82/1991, art. 36 alin (1) lit. a), termenul de depunere a situațiilor financiare pentru societățile comerciale, societățile/companiile naționale, regiile autonome, institutele naționale de cercetare-dezvoltare, subunitățile fără personalitate juridică din România care aparțin unor persoane juridice cu sediul în străinătate, cu excepția subunităților deschise în România de societăți rezidente în state aparținând Spațiului Economic

European este de 150 de zile de la încheierea exercițiului financiar.

Având în vedere că termenul pentru depunerea situațiilor financiare este de 150 zile de la încheierea exercițiului financiar este necesară prelungirea termenului pentru depunerea cererilor de emitere a acordurilor de finanțare, astfel încât societățile să poată întocmi în termenul legal situațiile financiare ce urmează a fi depuse împreună cu cererile de emitere a acordului de finanțare.

Prin modificarea legislativă se urmărește corelarea termenului pentru depunerea situațiilor financiare anuale cu cel pentru depunerea cererilor de emitere a acordurilor de finanțare, astfel încât societățile să poată întocmi și depune situațiile financiare, în termenul legal, fără a exista alte îngrădiri.

Modificarea datei limită de depunere a cererii de emitere a Acordului anual de finanțare, pentru toți solicitanții, indiferent dacă sunt IMM sau întreprinderi mari este necesară pentru a crea condiții unitare pentru toți posibili solicitanți ai ajutorului de stat și fără a perturba activitatea administrativă a societăților, având în vedere termenele diferite reglementate pentru depunerea situațiilor financiare.

În situația în care termenul vizat nu va fi extins, astfel încât cererile să fie depuse până la data de 31 mai, s-ar crea un tratament juridic diferit între societățile care au obligația întocmirii și depunerii situațiilor financiare până la data de 31 martie și cele care au obligația întocmirii și depunerii situațiilor financiare până la data de 31 mai, termene care sunt diferite raportat la complexitatea și necesitatea auditării situațiilor financiare.

Astfel, vor exista societăți care nu se vor putea încadra în termenul actual, respectiv 31 martie, întrucât nu vor dispune de toate documentele solicitate, fiindu-le astfel îngrădit accesul la ajutoarele de stat la care ar fi îndreptățiți potrivit legii.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022 prevede că beneficiarii au obligația de realizare a unui audit energetic, în sensul art. 8 alin. (4) din Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului prin care se angajează că vor reduce amprenta de carbon a consumului de energie pe o perioadă de trei ani de la data acordării ajutorului, astfel încât cel puțin 30% din consumul lor de energie electrică să fie acoperit din surse care nu produc emisii de dioxid de carbon. În aceste condiții, beneficiarii justifică contribuția la reducerea amprentei de carbon prin capacitati de producție de energie din surse regenerabile proprii aflate în proximitatea locului de consum "*achiziții de energie produsă din surse regenerabile*" eticheta de consum sau garanții de origine pentru energia consumată.

În Decizia Comisiei Europene C(2022) 6586 privind aprobarea Schemei de Ajutor de Stat.102431 (2022/N), în baza căreia a fost emisă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022 este utilizată sintagma „*carbon-free power purchase agreements*”.

Se constată astfel neconcordanțe între cele două sintagme, fiind necesară modificarea prevederilor art. 5 alin (5) pct. ii) în textul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2022.

Sintagma "*achiziții de energie produsă din surse regenerabile*", din textul ordonanței în vigoare, restricționează numărul posibilor solicitanți doar la cei care achiziționează energie produsă din surse regenerabile,

- sintagma „*carbon-free power purchase agreements*” (termenul cuprins în decizia COM)

având traducerea exactă “achiziții de energie produsă din surse care nu produc emisii de dioxid de carbon” permite diversificarea sursei de energie electrică și astfel mărirea numărului posibililor solicitanți de ajutor de stat.

Aspectele semnalate mai sus vor genera dificultăți în aplicarea actului normativ, atât pentru solicitanții care se încadrează în categoria întreprinderilor mari, pentru depunerea la timp a cererilor de finanțare, cât și pentru Unitatea de implementare a schemei de ajutor de stat din cadrul Ministerului Energiei pentru respectarea condițiilor prevăzute la art. 5 privind termenele de verificare a eligibilității solicitanților, transmiterea solicitărilor de clarificări, emiterea acordurilor anuale de finanțare și efectuarea plăților.

Totodată limitarea justificării pentru reducerea amprenteii de carbon prin achiziții de energie produsă din surse regenerabile față de surse care nu produc emisii de dioxid de carbon conduc în mod direct la obținerea unei valori diminuate și incomplete a acesteia.

În vederea modificării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2022, a fost consultat Consiliul Concurenței care, la data de 13 februarie a.c., a confirmat faptul că cele două amendamente propuse nu contravin normelor în materia ajutoarelor de stat și nu constituie modificări de fond ale schemei aprobate prin Decizia Comisiei Europene (C(2022) 6586 final/12.09.2022) și, prin urmare, nu trebuie notificate Comisiei Europene.

Considerăm ca este imperios necesară modificarea OUG 138/2022 cu cele două aspecte prezentate mai sus pentru a crea un cadru concurențial adecvat, pentru a sprijini societățile energointensive la nivel național, fiind astfel micșorat riscul relocării acestora și implicit vor fi reduse efectele negative pe care relocarea le-ar avea atât pe piața muncii, cât și în economie.

### 2.3 Schimbări preconizate

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei, care a creat posibilitatea susținerii măsurilor de eficiență energetică pentru companiile energointensive, se modifică și se completează după cum urmează:

a. La articolul 5 alin. (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(3) Cererile de emitere a acordurilor de finanțare ce au ca obiect obținerea subvenției stabilite conform schemei de ajutor de stat, reprezentând contravaloarea costurilor emisiilor indirecte aferente anului 2021, se depun la o adresă de email dedicată, publicată pe website-ul Ministerului Energiei, până la data de 1 noiembrie 2022, **iar pentru cele aferente fiecăruia din anii 2022-2030 termenul limită de depunere a cererii este data de 31 mai a anului următor celui pentru care se solicită ajutorul de stat**, termenul de depunere fiind un termen de decădere în sensul art. 2545 din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Adresa de email dedicată se publică pe website-ul Ministerului Energiei în termen de o zi lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență ”

b. Art.5 alin (5) pct. II La articolul 5 alin. (5) punctul ii se modifică și va avea următorul cuprins:

<p>„(ii) vor asigura reducerea amprenteii de carbon a consumului lor de energie, pe o perioada de trei ani de la data acordarii ajutorului, astfel încât cel puțin 30% din consumul lor de energie electrică sa fie acoperit din surse care nu produc emisii de dioxid de carbon (beneficiarii trebuie sa justifice contributia la reducerea amprenteii de carbon prin capacitati de productie energie din surse regenerabile proprii aflate în proximitatea locului de consum, <b>achiziții de energie produsă din surse care nu produc emisii de dioxid de carbon</b>, eticheta de consum sau garantii de origine pentru energia consumată, ori”</p>
<p><b>2.4 Alte informații *)</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 3-a:</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Impactul socioeconomic **)</b></p>
<p><b>3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</b></p> <p>Prezentul act normativ previne riscul semnificativ de relocare a emisiilor de dioxid de carbon, în special din cauza reflectării costurilor cu certificatele de emisii cu efect de seră în prețul energiei electrice care este suportat de beneficiar, în comparație cu situația în care concurenții din țări terțe nu se confruntă cu reflectarea unor costuri similare în prețul energiei electrice.</p> <p>Propunerile de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2022 vizează abordarea în mod unitar și echidistant a condițiilor de depunere a cererilor de emitere a acordurilor anuale de finanțare, atât pentru IMM-uri cât și pentru întreprinderile mari în vederea obținerii ajutorului de stat și eliminarea restricțiilor privind achiziționarea energiei doar din surse regenerabile de către solicitanți pentru diversificarea acestora.</p>
<p><b>3.2 Impactul social</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>3.4 Impactul macroeconomic</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat</b></p> <p>S-au îndeplinit procedurile prevăzute de art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Măsurile propuse privind schema de ajutor de stat sunt în concordanță cu legislația Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat, precum și cu Directiva ETS care permite acordarea unor măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau subsectoarelor care sunt considerate a fi expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon ca urmare a</p>

transferării costului dioxidului de carbon în prețul electricității, pentru a compensa aceste costuri.

Modificările propuse nu contravin normelor în materia ajutoarelor de stat și nu constituie modificări de fond ale schemei aprobate prin Decizia Comisiei Europene (C(2022) 6586 final/12.09.2022), prin urmare nu trebuie notificate la CE.

### 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

### 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

### 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

### 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

### 3.9 Alte informații

Nu este cazul.

## Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.\*\*\*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						

4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<b>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu						

plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.
<b>4.8 Alte informații</b> Prevederile prezentului act normativ nu generează impact negativ asupra deficitului bugetar.
<b>Secțiunea a 5-a:</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>
<b>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b> Nu este cazul.
<b>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b> Nu este cazul.
<b>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</b> Nu este cazul.
<b>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b> Nu este cazul.
<b>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b> Nu este cazul.
<b>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Nu este cazul.
<b>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b> Nu este cazul.
<b>5.6. Alte informații</b> Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a:</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b> Nu este cazul.
<b>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</b> Au fost consultate organizații ale marilor consumatori de energie electrică, sindicate și patronate ale consumatorilor industriali.
<b>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b> Nu este cazul.

<p><b>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>6.5 Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ - se solicită avizul Consiliului Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței - Se solicită punct de vedere de la Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>
<p><b>6.6 Alte informații</b></p> <p>Nu au fost identificate.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 7-a:</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b></p> <p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparentă instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Energiei: <a href="http://www.energie.gov.ro">www.energie.gov.ro</a> în data de 17.03.2023.</p>
<p><b>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>7.3 Alte informații</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 8-a:</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>8.2 Alte informații</b></p> <p>Nu este cazul.</p>



Având în vedere cele prezentate, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituție, republicată, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați,

**Ministrul Energiei**  
**Virgil-Daniel POPESCU**

**AVIZAT**

**Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor**

**Barna TÁNCZOS**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Adrian CÂCIU**

**Ministrul Justiției**

**Marian-Cătălin PREDOIU**