

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul prezentului act normativ*

#### **Hotărârea Guvernului**

**privind aprobarea procedurii de implementare a Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii prezentului act normativ*

#### **2.1 Sursa proiectului de act normativ**

În vederea aplicării dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2023 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026, în conformitate cu prevederile art. 25 din același act normativ, a fost elaborat prezentul proiect de act normativ ce vizează procedura de implementare a Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026, inclusiv modalitățile de acordare, indicatorii cantitativi și calitativi ai investiției, precum și criteriile de stabilire a punctajului pentru întreprinderile solicitante.

#### **2.2 Descrierea situației actuale**

Având în vedere efectele creșterii prețului la energie electrică și gaze naturale la nivel internațional, a agresiunii Rusiei asupra Ucrainei, precum și efectele provocate de aceste crize care au afectat atât populația cât și economia României este imperios necesară adoptarea de măsuri pentru funcționarea în condiții optime a operatorilor din industria alimentară, astfel încât să nu fie afectată funcționarea lanțurilor de aprovizionare.

Efectele crizelor menționate anterior au avut impact major asupra prețului resurselor materiale utilizate în agricultură și industria alimentară conducând la creșterea costurilor de producție la niveluri nesustenabile și, implicit, asupra prețurilor pe piață a produselor alimentare, care se reflectă în lipsa lichidităților, a volatilității piețelor, a lipsei accesului la o finanțare urgentă și necesară.

Toate aceste crize au impactat în mod negativ agricultura și industria alimentară, care au fost puternic afectate, rezultând un potențial pericol de reducere a activităților, până la abandonare și faliment, cu impact negativ social și, implicit, neasigurarea securității alimentare a populației.

În ceea ce privește procesarea cărnii, respectiv a produselor din carne, contextul epidemiologic actual privind evoluția pestei porcine africane pe teritoriul României și pagubele materiale pe care această boală le produce în rândul operatorilor din industria alimentară afectați de măsurile sanitar-veterinare impuse în urma apariției unui focar de boală într-o fermă, impune luarea unor măsuri, în regim de urgență, măsuri de sprijin și pentru această ramură a industriei.

Mai mult decât atât, producătorii și procesatorii din România trebuie să se mențină și să devină competitivi pe piața unică, cât și pe piețele terțe, astfel încât deficitul comercial reflectat în balanța comercială să nu înregistreze creșteri mai mari decât cele existente în prezent.

În vederea contracarării acestor efecte, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2023 prin care a fost aprobat Programul național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM, aferent perioadei 2023-2026, având ca obiectiv susținerea financiară a investițiilor în sectoarele de activitate prevăzute în anexa la ordonanța de urgență menționată anterior, în vederea stimulării producției interne de bunuri alimentare.

Schema de ajutor de stat instituită în cadrul Programului având ca obiectiv dezvoltarea regională pentru înființarea sau dezvoltarea capacităților de producție din industria alimentară, va asigura:

- a) reducerea deficitului comercial al sectorului agroalimentar prin realizarea unei producții interne de bunuri alimentare competitivă pe piața internă și externă;
- b) stimularea investițiilor în județele cu resurse agricole sau în județele mai puțin dezvoltate;
- c) susținerea modernizării tehnologice a capacităților de producție existente, pentru a se preveni închiderea acestora;
- d) asigurarea unui consum sănătos pentru populație, cu bunuri alimentare de calitate.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Proiectul de act normativ este justificat de necesitatea asigurării unui cadru de implementare corespunzătoare a Programului în ceea ce privește procesul de analiză, acordare și plată a ajutorului de stat.

Astfel, prin prezentul act normativ se urmărește instituirea unei proceduri de implementare care cuprinde prevederile generale referitoare la:

- descrierea etapelor, a termenelor și a documentelor necesare pentru obținerea acordului pentru finanțare și plata ajutorului de stat,

- modalitatea de acordare a ajutorului de stat,
- plata ajutorului de stat;
- reguli privind menținerea investiției finanțate și recuperarea ajutorului;
- condiții de conformitate;
- cerințe prin care solicitantul/beneficiarul dovedește eficiența economică și viabilitatea investiției, inclusiv stabilirea indicatorilor calitativi și cantitativi;
- criterii pe baza cărora se calculează punctajul acordat întreprinderii solicitante
- intensitățile maxime ale ajutorului atât pentru întreprinderile mari cât și pentru întreprinderile mici și mijlocii
- alte informații generale relevante.

Prin acest program se urmărește prioritizarea investițiilor mari, în scopul asigurării dezvoltării regiunilor mai puțin favorizate. Codurile CAEN din anexa la O.U.G. nr. 65/2023 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026, care vor fi punctate în conformitate cu prevederile Anexei nr. 2 la Procedură- Criterii pe baza cărora se calculează punctajul întreprinderilor solicitante, sunt codurile pentru care se înregistrează cel mai mare deficit în balanța comercială.

Este imperios necesară intervenția statului și într-un timp cât mai scurt prin adoptarea unor măsuri de sprijin financiar pentru industria de procesare în vederea creșterii producției interne de produse agroalimentare, stimulării producției interne de produse procesate similare celor din import, creșterii volumului de produse procesate cu valoare adăugată ridicată destinate exportului, creșterii ofertei de noi produse agroalimentare românești destinate exportului, astfel încât să se înregistreze pași importanți pentru echilibrarea balanței comerciale.

#### **2.4 Alte informații**

Ajutorul de stat se acordă cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat și Hotărârea Guvernului nr.311/2022 privind intensitatea maximă a ajutorului de stat regional în perioada 2022-2027 pentru investiții inițiale, cu modificările ulterioare.

Schema de ajutor de stat este exceptată de la obligația notificării în vederea obținerii Deciziei de aprobare din partea Comisiei Europene.

### ***Secțiunea a 3-a***

#### ***Impactul socioeconomic***

#### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Proiectul de act normativ are ca obiectiv reglementarea cadrului juridic necesar implementării Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM, aferent perioadei 2023-2026, prin stabilirea etapelor procedurale pe care trebuie să le parcurgă întreprinderile solicitante, precum și cele aferente procesului de analiză, verificare conformitate, criterii de eligibilitate, indicatori, condiții de plată plată, precum și condiții privind recuperarea ajutorului.

### **3.2 Impactul social**

Prevederile cuprinse în proiectul de act normativ contribuie la asigurarea securității alimentare a populației, preîntâmpinarea sincopelor în aprovizionarea cu alimente, a materiilor prime pentru industria alimentară, precum și menținerea locurilor de muncă.

### **3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Nu este cazul.

### **3.4 Impactul macroeconomic**

Proiectul de act normativ contribuie la asigurarea continuării activității economice.

#### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Nu este cazul.

#### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Nu este cazul.

### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Nu este cazul.

### **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

Nu este cazul.

### **3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Nu este cazul.

### **3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Investițiile realizate de beneficiari în cadrul Programului vor contribui la dezvoltarea regională, prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat și la bugetele locale, pentru perioada implementării investiției și 5 ani de la data finalizării acesteia.

### **3.9 Alte informații**

Nu este cazul.

### ***Secțiunea a 4-a***

***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri***

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2023	2024	2025	2026	2027	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						

4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
<b>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b> a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.  Nu este cazul.						
<b>4.8 Alte informații</b> Nu este cazul						
<b><i>Secțiunea a 5-a</i></b> <b><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></b>						
<b>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b> Informațiile detaliate privind modul de completare a documentelor justificative ce urmează a fi depuse împreună cu cererea de acord pentru finanțare în temeiul schemei de ajutor de stat aferente Programului național INVESTALIM, cele privind condițiile care trebuiesc îndeplinite în vederea obținerii acordului pentru finanțare, precum și informațiile referitoare la autorizarea și efectuarea plăților se cuprind în ghidurile solicitantului care se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.						
<b>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b> Nu este cazul.						

**5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).**

Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația UE, respectiv au fost respectate prevederile Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, cu modificările și completările ulterioare.

**5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE**

Nu este cazul.

**5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE**

Nu este cazul.

**5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul.

**5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Nu este cazul.

**5.6. Alte informații**

Nu este cazul.

***Secțiunea a 6-a***

***Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ***

**6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Nu este cazul.

**6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ va fi supus informării și analizei structurilor asociative din sectorul producției și procesării produselor alimentare, în vederea formulării de observații și propuneri, prin postarea pe site-ul oficial al instituției, respectiv [www.madr.ro](http://www.madr.ro).

**6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

Nu este cazul.

**6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.5 Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul va fi supus avizului Consiliului Legislativ, Consiliului Economic și Social și Consiliului Concurenței.

**6.6 Alte informații**

Nu este cazul.

***Secțiunea a 7-a***

***Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ***

**7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale la data de **21.08.2023**. Menționăm faptul că în ceea ce privește elaborarea prezentului proiect de act normativ s-a uzat de prevederile art. 7 alin. (13) din actul normativ menționat anterior, fiind o reglementare care presupune adoptarea de urgență.

**7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.**

Nu este cazul.

**7.2 Alte informații**

Nu este cazul.

***Secțiunea a 8-a***

***Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ***

**8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**



Proiectul de act normativ se implementează de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în calitate de furnizor de ajutor de stat, prin Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, în calitate de administrator al schemei de ajutor de stat INVESTALIM.

## **8.2 Alte informații**

Nu este cazul

*Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea procedurii de implementare a Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026, pe care îl supunem, spre adoptare.*

**Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale**

**Florin- Ionuț BARBU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU,**

**Marian NEACȘU**

**Ministrul Finanțelor**

**Marcel – Ioan BOLOȘ**

**Ministrul Economiei, Antreprenoriatului  
și Turismului**

**Ștefan -Radu OPREA**

**Președintele Consiliului Concurenței,**

**Bogdan Marius CHIRIȚOIU**

**Ministrul Justiției**

**Alina – Ștefania GORGHIU**