

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p style="text-align: center;">Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în derularea Programului național de dezvoltare locală și a Programului național de investiții „Anghel Saligny”</p>
--

<p style="text-align: center;">Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</p>	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Realizarea obiectivului Programului de guvernare 2023-2024, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 22 din 15 iunie 2023, constând în „[...] dezvoltarea armonioasă dintre regiunile României, recuperarea decalajelor de dezvoltare între județe și creșterea calității serviciilor publice la care să aibă acces cetățenii, contribuind astfel la obiectivul de convergență cu economiile statelor mai avansate din Uniunea Europeană prin intermediul fondurilor europene, al Programului Național de Dezvoltare Locală și al celorlalte programe pe care le desfășoară. Obiectivele de bază vor fi: obiectivele de investiții programate pentru perioada următoare - extinderea rețelelor de apă și canal, modernizarea și reabilitarea drumurilor județene și locale, construirea și modernizarea unităților de învățământ, cadastrarea sistematică.” și a celor specifice capitolului „Dezvoltare”, respectiv: „Finalizarea obiectivelor de investiții care au fost aprobate prin Programul Național de Investiții Anghel Saligny [...]”; „Continuarea alocărilor bugetare suplimentare pentru investiții, pentru asigurarea accesului unităților administrativ-teritoriale la rețele de distribuție”, cu referire la „Înființarea, extinderea și modernizarea rețelelor de gaze naturale”.
2.2.Descrierea situației actuale	<p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 214/2020 privind modificarea și completarea art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru instituirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa I, aprobată prin Legea nr. 76/2021, s-a dat posibilitatea beneficiarilor Programului național de dezvoltare locală (PNDL), etapa I, care se desfășoară în perioada 2015-2025 de a solicita suplimentarea sumelor alocate prin contractele de finanțare încheiate cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în situația în care sumele alocate pentru decontarea categoriilor de cheltuieli care se pot finanța prin program de la bugetul de stat nu asigură finalizarea și recepționarea obiectivelor de investiții incluse la finanțare.</p> <p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2021 privind instituirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a și pentru modificarea art. IV alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice, aprobată prin Legea nr. 176/2022, s-a instituit aceeași posibilitate de suplimentare a sumelor alocate prin contractele de finanțare și pentru beneficiarii Programului național de dezvoltare locală, etapa a II-a, care se desfășoară în perioada 2017-2024.</p> <p>Ulterior, prin Legea nr. 176/2022 s-a dat posibilitatea beneficiarilor Programului național de dezvoltare locală, etapa I de a depune o nouă solicitare de suplimentare, iar beneficiarilor Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a, de a depune o solicitare de suplimentare în situația în care nu au solicitat suplimentarea sumelor alocate în temeiul</p>

Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2021, aprobată prin Legea nr. 176/2022.

Este important de precizat că, după suplimentarea sumelor alocate prin contractele de finanțare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 214/2020, aprobată prin Legea nr. 76/2021, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2021, aprobată prin Legea nr. 176/2022 și ale Legii nr. 176/2022, încă există beneficiari ai Programului național de dezvoltare locală care, în implementarea obiectivelor de investiții întâmpină dificultăți semnificative în finanțarea anumitor cheltuieli suplimentare absolut necesare pentru finalizarea și recepționarea obiectivelor și care nu pot suporta aceste cheltuieli de la bugetul local, ceea ce împiedică Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației să-și urmărească prioritatea de a finaliza obiectivele de investiții pentru care s-au alocat deja sume de la bugetul de stat, pentru a atinge indicatorii programului și, implicit, duce la nerealizarea obiectivului general al Programului național de dezvoltare locală, prevăzut la art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, în prezent există un număr de 838 obiective de investiții nefinalizate în cadrul PNDL I, cu o valoare alocată de *4,124 miliarde lei*, din numărul de 4.478 de obiective finanțate. Aceste obiective sunt în domenii esențiale ale infrastructurii aferente serviciilor publice, respectiv: 209 obiective sunt din categoria drumuri, cu o valoare alocată de 1,3 miliarde lei; 328 sunt aferente infrastructurii de apă și canalizare, valoarea alocată fiind de 1,34 miliarde lei; 193 obiective sunt școli, cu o valoare alocată de 300 milioane lei și 69 grădinițe, valoare alocată fiind de 72 milioane lei.

În cadrul PNDL II sunt nefinalizate un număr de 2.807 obiective de investiții, cu o valoare alocată de *17,604 miliarde lei*, din totalul de 7.137 de obiective finanțate. Dintre acestea, 755 sunt din categoria drumuri, cu o valoare alocată de 7,67 miliarde lei; 661 sunt aferente infrastructurii de apă și canalizare, valoarea alocată fiind de 6,2 miliarde lei; 559 sunt școli, cu o valoare alocată de 1,429 miliarde lei, 361 grădinițe și creșe, cu o valoare alocată de 700 milioane și 228 unități sanitare, cu o valoare alocată de 723 milioane.

Din acestea, un număr de 16 obiective de investiții, cu o valoare de 35.942.025,46 lei, în cadrul PNDL I, respectiv un număr de 216 obiective, cu o valoare de 949.608.601,92 lei, în cadrul PNDL II, nu au solicitat niciun transfer de sume de la bugetul de stat în baza contractului de finanțare și nici nu au transmis contractele de achiziție publică atribuite în vederea realizării obiectivelor finanțate prin program, până la data prezentei. Pentru obiectivele aflate în această situație, în vederea deblocării creditelor de angajament aferente programului care ar putea fi utilizate pentru acordarea de sume suplimentare altor obiective aflate în stadii avansate de realizare, și ținând cont de imposibilitatea practică, obiectivă, de realizare a tuturor operațiunilor necesare implementării obiectivelor în perioada de valabilitate a contractului de finanțare, se impune instituirea unui termen rezonabil până la care beneficiarii să facă dovada întreprinderii unor demersuri în vederea realizării obiectivelor, sub sancțiunea încetării de drept a contractelor de finanțare.

Creditele de angajament disponibile pentru PNDL sunt în cuantum de aproximativ 2 miliarde lei, sumă considerată suficientă pentru punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ.

În prezent, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, prevede la art. 1 alin. (6) faptul că „*în scopul utilizării eficiente a fondurilor alocate prin program,*

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației poate dezangaja, în vederea contractării, sumele rămase neutilizate în urma economiilor rezultate pe parcursul derulării contractelor de finanțare, în limita creditului de angajament alocat programului”. Conform alin. (7) al aceluiași articol, „creditele de angajament dezangajate conform prevederilor alin. (6) se utilizează pentru finanțarea obiectivelor de investiții pentru care s-au depus solicitări în termenul legal și nu li s-au alocat fonduri din lipsa creditelor de angajament și sunt alocate pe baza criteriilor de prioritizare stabilite conform art. 6 alin. (4).” De asemenea, la art. 6 alin. (8) din aceeași ordonanță de urgență este prevăzut faptul că „în situația în care pe durata derulării programului rămân disponibile sume din alocarea totală a programului, fără a mai exista solicitări de finanțare eligibile, se poate aproba, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, demararea unor noi sesiuni de depuneri de cereri de finanțare”.

Astfel, atât creditele de angajament dezangajate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației din contractele de finanțare în derulare, cât și alte sume rămase disponibile pe perioada de derulare a Programului național de investiții „Anghel Saligny” au destinație expres reglementată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, nefiind posibilă suplimentarea contractelor de finanțare în derulare, fără o intervenție legislativă în sensul introducerii unei derogări de la art. 1 alin. (7) și de la art. 6 alin. (8) din aceeași ordonanță de urgență, care să permită utilizarea sumele rămase disponibile din alocarea totală a Programului național de investiții „Anghel Saligny” pentru suplimentarea sumelor alocate prin contractele de finanțare, cu sume rezultate ca urmare a aplicării clauzelor de ajustare a prețului contractelor de achiziție publică/sectoriale încheiate pentru realizarea obiectivelor de investiții finanțate prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”, exclusiv pentru cele aferente cheltuielilor eligibile, corespunzătoare contribuției din bugetul de stat prevăzute în contractele de finanțare.

Trebuie specificat faptul că în ultimii ani au fost adoptate acte normative care au impus includerea unei clauze de ajustare a prețului în contractele de achiziție publică, cum ar fi:

- a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2022 privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru, aprobată cu completări prin Legea nr. 232/2023;
- b) Ordonanța Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021;
- c) Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, a fost revizuit cadrul legal general în domeniul achizițiilor publice în sensul introducerii în legislația la nivel primar a obligativității cuprinderii unor clauze de ajustare, prin Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și prin Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, în prezent, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, instituie prin art. 1 alin. (2) o limită maximă până la care se pot încheia contracte de

finanțare multianuale, iar la alin. (3) al aceluiași articol se prevede faptul că, la elaborarea legilor bugetare anuale și a rectificărilor bugetare din perioada 2022-2028, vor fi avute în vedere creditele de angajament prevăzute în fișa programului, anexă la bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, rămase neutilizate la sfârșitul fiecărui exercițiu bugetar al anilor 2021-2027, „*cu încadrare în valoarea maximă prevăzută la alin. (2)*”. În acest context, în vederea asigurării sumelor ce vor fi solicitate de beneficiari pentru suplimentarea sumelor alocate prin contractele de finanțare, este necesar a se interveni legislativ pentru a permite alocarea de la bugetul de stat a sumelor necesare peste limita prevăzută la art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022.

Totodată, în prezent, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, prevede la art. 4 alin. (6) faptul că se poate acorda finanțare pentru obiectivele de investiții din categoria prevăzută la alin. (1) lit. c) al aceluiași articol, respectiv „*drumurile publice clasificate și încadrate în conformitate cu prevederile legale în vigoare ca drumuri județene, drumuri de interes local, respectiv drumuri comunale și/sau drumuri publice din interiorul localităților, precum și variante ocolitoare ale localităților*”, care se află pe amplasamente din interiorul localităților unde: fie au fost finalizate sistemele de alimentare cu apă și canalizare, fie sunt în curs de realizare lucrările la sistemele de alimentare cu apă și canalizare, fie nu pot fi realizate lucrările la sistemele de alimentare cu apă și/sau canalizare, având în vedere că acestea nu sunt viabile economic. Conform alin. (7) al art. 4 din același act normativ, beneficiarii obiectivului din categoria prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. c) trebuie să realizeze lucrările la sistemele de alimentare cu apă și canalizare care sunt în curs de realizare, în termen de maximum 2 ani de la data includerii în Programul național de investiții „Anghel Saligny” a obiectivului pe lista aprobată prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.

În acest context, o serie de obiective din categoria prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, au înregistrat/riscă să înregistreze întârzieri majore în ceea ce privește încheierea contractelor de finanțare sau chiar eliminarea din lista aprobată prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației ca urmare a neîncadrării în termenul de transmitere a tuturor documentelor, de 2 ani și 6 luni de la aprobarea listei, prevăzut la art. 6 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022. Aceste întârzieri sunt, în fapt, nejustificate, în situația în care sistemele de alimentare cu apă/canalizare care se realizează pe același amplasament, sunt finanțate în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare (POIM), iar soluțiile tehnice de realizare nu implică intervenții asupra drumului finanțat în cadrul Programului național de investiții „Anghel Saligny”.

Programul se derulează în perioada 2021-2028, iar valoarea acestuia este de 66,250 miliarde lei. La acest moment, în cadrul programului au fost aprobate la finanțare un număr de 4.683 obiective din categoriile de investiții prevăzute la lit. a)-d) de mai sus, în valoare totală de 51,7 miliarde lei, și 556 obiective din categoria de investiții prevăzută la lit. e), în valoare de 10,987 miliarde lei. Pentru aceste obiective au fost încheiate un număr de 2.558 contracte de finanțare, prin care a fost angajată de la bugetul de stat suma de aproximativ 28,9 miliarde lei. Precizăm că nu au fost aprobate, la acest moment, toate listele aferente tuturor județelor, pentru obiectivele

de investiții din categoria prevăzută la lit. e), fiind în curs de aprobare listele pentru 11 județe, cu o valoare a creditelor de angajament rezervate de 2,013 miliarde lei.

La acest moment au fost efectuate plăți în cuantum de 1,6 miliarde lei, aferente solicitărilor de plată depuse în primele 8 luni ale anului 2023, fiind depuse cereri neonorate în cuantum de 1,181 miliarde lei.

Sumele disponibilizate și cele economisite din program, sume rezultate din dezangajări din contracte în urma finalizării procedurilor de achiziții, a necesității încadrării în standardele de cost, a modificărilor intervenite în etapele de proiectare etc, și din economii la alocări sunt în cuantum de aproximativ 1,5 miliarde lei. Consecința negativă a neadoptării prezentului proiect de ordonanță de urgență decurge din imposibilitatea beneficiarilor de a finaliza obiectivele de investiții prin Programul național de dezvoltare locală și prin Programul național de investiții „Anghel Saligny” și constă în faptul că unele dintre serviciile esențiale pe care statul și unitățile administrativ-teritoriale trebuie să le asigure tuturor cetățenilor nu pot fi oferite la standarde de calitate și siguranță sau nu pot fi oferite deloc în anumite zone izolate, atrăgând afectarea stării de sănătate a populației, a condițiilor de trai, precum și depopularea comunităților subdezvoltate, fiind necesară o abordare integrată, strategică la nivel național în asigurarea finanțării de către stat, prin administrația publică locală, a unor proiecte prioritare care conduc la îmbunătățirea condițiilor de trai prin asigurarea serviciilor publice elementare, de bază, în acord cu nevoile beneficiarilor programului.

În cazul neadoptării măsurilor preconizate, eforturile susținute ale Guvernului de a realiza investiții publice prin care să se asigure dezvoltarea infrastructurii locale de care să beneficieze cetățenii nu vor avea rezultatul așteptat, beneficiarii fiind în imposibilitatea de a le implementa, finaliza și recepționa investițiile. Aceste măsuri sunt necesare, ținând cont de faptul că în piață au apărut anumite condiții, în urma cărora s-a constatat creșterea prețului materialelor de construcții precum și creșterea prețului pe piețele de energie electrică și gaze naturale, a combustibilului, transporturilor de mărfuri, la nivel internațional, cu impact direct în producția și distribuția tuturor produselor utilizate în realizarea proiectelor de investiții,

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență conduce la nefinalizarea de către beneficiari a obiectivelor de investiții finanțate prin Programul național de dezvoltare locală și, implicit, la netransmiterea la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a proceselor-verbale de recepție la terminarea lucrărilor în termenul de valabilitate a contractelor de finanțare, ceea ce atrage obligativitatea din partea beneficiarilor programului de a restitui întreaga sumă transferată de la bugetul de stat prin program pentru realizarea respectivului obiectiv de investiții, întrucât nu și-a atins finalitatea, la care se adaugă accesoriile legale, fapt ce împovărează semnificativ bugetele locale, la angajarea unor sume suplimentare din bugetele locale în vederea conservării și pazei obiectivelor, până la identificarea unor noi surse de finanțare pentru finalizare, precum și la degradarea și pierderea valorii construcțiilor, toate acestea în detrimentul comunităților locale pe care le deservește. Costurile pentru autoritățile administrației publice locale generate de cele menționate anterior sunt mult mai mari decât efortul suplimentar al statului determinat de aplicarea prezentului act.

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență conduce la întârzieri semnificative în angajarea fondurilor publice pentru anumite obiective

	<p>incluse în Programul național de investiții „Anghel Saligny” și în realizarea obiectivelor din lipsa fondurilor necesare pentru ajustarea prețurilor în contractele de achiziție publică/sectoriale.</p> <p>De asemenea, poate interveni blocarea procesului investițional, cu impact major asupra atingerii scopului și indicatorilor programului, datorită restricțiilor de utilizare a sumelor alocate programului prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 și conflictului dintre clauzele din contractele de achiziție publică și standardele de cost stabilite pentru investițiile publice care se realizează prin program, fapt ce impun autorităților administrației publice locale angajarea unor sume mult mai mari din bugetele locale, crescând presiunea asupra acestora, ceea ce schimbă semnificativ cadrul investițional inițial prin asumarea sarcinii implementării investițiilor de către autoritățile administrației publice locale într-o măsură mult mai mare decât cea stabilită inițial de statul român,</p> <p>Este necesară adoptarea de urgență a prezentului act normativ în vederea fundamentării unui buget previzionat, realist și în acord cu necesitățile beneficiarilor pentru anul următor, având în vedere faptul că anul 2024 este ultimul an de implementare pentru obiectivele de investiții incluse în Programul național de dezvoltare locală în perioada 2015-2024 și 2017-2024.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului propunem instituirea posibilității de depunere a unei noi solicitări de suplimentare, o singură dată, pentru beneficiarii Programului național de dezvoltare locală, aflați în situația prevăzută la art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2021 privind instituirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a și pentru modificarea art. IV alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice, aprobată prin Legea nr. 176/2022, precum și pentru cei aflați în situația prevăzută la art. III alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 214/2020 privind modificarea și completarea art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru instituirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa I, aprobată prin Legea nr. 76/2021, cu cel puțin trei luni înainte de data expirării contractului de finanțare.</p> <p>Pentru previzibilitate și continuitate, solicitarea de suplimentare se va depune de beneficiari în forma și însoțită de documentele prevăzute la art. I alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2021, aprobată prin Legea nr. 176/2022 și la art. III alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 214/2020, aprobată prin Legea nr. 76/2021. Nedepunerea solicitării cu cel puțin trei luni înainte de data expirării contractului de finanțare atrage decăderea beneficiarilor din dreptul de a solicita sume suplimentare de la bugetul de stat.</p> <p>De asemenea, propunem ca pentru beneficiarii Programului național de dezvoltare locală care, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, nu au solicitat niciun transfer de sume de la bugetul de stat în baza contractelor de finanțare, termenul de depunere a solicitării de suplimentare să fie doar până la data de 31.12.2023. Alternativ cu posibilitatea de a solicita suplimentarea, pentru beneficiarii care nu au solicitat niciun transfer, se instituie și posibilitatea de a solicita încetarea contractelor de finanțare prin acordul părților, prin transmiterea unei adrese în acest sens Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.</p>

În situația în care, la expirarea termenului de 31.12.2023, beneficiarii nu au solicitat niciun transfer de sume de la bugetul de stat în baza contractelor de finanțare și nu sunt în procedură de achiziție publică pentru atribuirea contractului aferent realizării obiectivului de investiții finanțat prin Programul național de dezvoltare locală, nu au solicitat suplimentarea sumelor în temeiul prezentului proiect de ordonanță de urgență sau încetarea contractului de finanțare, contractele de finanțare în care aceștia sunt parte încetează de drept. Este prevăzut un termen de 30 de zile de la expirarea termenului de 31.12.2023 pentru constatarea de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a încetării de drept a contractelor, și un termen de 30 de zile de la constatare pentru notificarea beneficiarilor. Aceste măsuri au rolul de a asigura deblocarea unor credite de angajament alocate unor obiective ce nu se vor mai putea realiza în perioada de valabilitate a contractului de finanțare, pentru a fi utilizate pentru suplimentarea creditelor alocate altor obiective aflate în stadii de realizare mai avansate.

Totodată, în ceea ce privește Programul național de investiții „Anghel Saligny”, prin derogare de la prevederile art. 1 alin. (7) și art. 6 alin. (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, propunem ca sumele rămase disponibile din alocarea totală a Programului național de investiții „Anghel Saligny” să poată fi utilizate și pentru suplimentarea sumelor din contractele de finanțare, cu sumele rezultate ca urmare a aplicării clauzelor de ajustare a prețului contractelor de achiziție publică/sectoriale încheiate pentru realizarea obiectivelor de investiții finanțate prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”, exclusiv pentru cele aferente cheltuielilor eligibile, corespunzătoare contribuției din bugetul de stat prevăzute în contractele de finanțare. Astfel, pentru suplimentarea sumelor alocate prin contractele de finanțare, beneficiarii Programului național de investiții „Anghel Saligny” vor putea depune cereri de finanțare, prin intermediul platformei digitale „investitii.mdlpa.ro”, conform modelului prevăzut în anexa nr. 1 la proiectul de ordonanță de urgență, însoțită de nota justificativă prevăzută în anexa nr. 2 la proiectul de ordonanță de urgență, de documentele actualizate, prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. e) și f) din Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, pentru categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a)-d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 1333/2021, cu modificările și completările ulterioare sau, după caz, la art. 10 alin. (1) lit. d) și e) din Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, pentru categoria de investiții prevăzută la art.4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobate prin Ordinul comun al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și al ministrului energiei nr. 278/167/2022, cu modificările și completările ulterioare, precum și de contractele de achiziție publică/contractele sectoriale sau actele adiționale la acestea, după caz.

Beneficiarii pot încărca cererea de suplimentare după transferul integral al sumelor alocate prin contractul de finanțare. Cererea de suplimentare poate cuprinde următoarele sume:

a) sumele reprezentând ajustarea prețurilor aferente contribuției din bugetul de stat, conform contractului de finanțare, pentru plata cărora au fost transferate sume de la bugetul de stat anterior depunerii cererii de suplimentare;

b) sumele reprezentând ajustarea prețurilor aferente contribuției din bugetul de stat, conform contractului de finanțare, plătite din bugetul local al beneficiarului anterior depunerii cererii de suplimentare;

c) suma reprezentând estimarea ajustării corespunzătoare contribuției din bugetul de stat, conform contractului de finanțare, aferentă restului de executat.

Sumele suplimentare pot fi solicitate doar dacă reprezintă contravaloarea bunurilor achiziționate, serviciilor prestate și/sau lucrărilor executate după aprobarea listei prevăzute la art. 7 din Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, pentru categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a)-d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 1333/2021, cu modificările și completările ulterioare sau, după caz, la art. 8 din Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, pentru categoria de investiții prevăzută la art.4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobate prin Ordinul comun al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și al ministrului energiei nr. 278/167/2022, cu modificările și completările ulterioare.

În perioada de valabilitate a contractului de finanțare, după înregistrarea ultimei situații de lucrări, beneficiarii pot depune o nouă cerere de suplimentare cuprinzând suma ce reprezintă ajustarea prețurilor aferente contribuției din bugetul de stat prevăzute în contractele de finanțare, dacă aceasta depășește estimarea efectuată prin prima cerere de suplimentare.

Pentru a răspunde mai bine nevoii de suplimentare existente la nivelul Programului național de investiții „Anghel Saligny”, propunem ca pentru alocarea sumelor suplimentare, distribuirea sumelor totale alocate Programului național de investiții „Anghel Saligny” pe categorii de investiții, prevăzută la art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, să nu se aplice. Din aceeași rațiune, propunem ca sumele alocate suplimentar să nu fie luate în calculul valorii obiectivelor de investiții în raport cu care se determină încadrarea în standardele de cost aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 1321/2021 pentru aprobarea standardelor de cost aferente obiectivelor de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a)—c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny” și prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și al ministrului energiei nr. 1330/947 privind aprobarea standardului de cost aferent obiectivelor de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”. În perioada de derulare a Programului național de investiții „Anghel Saligny”, cererile de suplimentare depuse potrivit alin. (2) și (5) care determină depășirea limitei maxime prevăzută la art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, se centralizează de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și sunt avute în vedere la momentul existenței

	<p>creditelor de angajament disponibile din valoarea totală alocată programului, în ordinea cronologică de depunere a acestora. De asemenea, propunem ca, începând cu data intrării în vigoare a prezentului proiect de ordonanță de urgență, să se poată încheia contracte de finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny” pentru obiectivele de investiții din categoria prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, care se află pe amplasamente din interiorul localităților, fără a fi necesară îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 4 alin. (6) și (7) din aceeași ordonanță de urgență, în situația în care sistemele de alimentare cu apă și canalizare ce fac obiectul unor investiții situate pe același amplasament cu obiectivul de investiții, sunt finanțate în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, iar operatorul regional al serviciului de alimentare cu apă și/sau canalizare declară pe propria răspundere, sub sancțiunea prevăzută de legii penale art. 326 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, că soluția tehnică aplicată pentru sistemele finanțate prin Programul Operațional Infrastructură Mare nu implică intervenții asupra drumului finanțat în cadrul Programului național de investiții „Anghel Saligny”.</p>
2.4. Alte informații	Nu este cazul

<p align="center">Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	<p>Beneficiul adoptării prezentului proiect de ordonanță de urgență constă în evitarea riscului de nerealizare/nefinalizare a obiectivelor de investiții finanțate în cadrul Programului național de dezvoltare locală și în cadrul Programului național de investiții „Anghel Saligny”, ca urmare a blocării acestora din cauza imposibilității beneficiarilor de a suporta de la bugetul local sumele suplimentare necesare pentru finalizarea și recepționarea obiectivelor de investiții sau ca urmare a întârzierilor în încheierea contractelor de finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny” pentru obiectivele din categoria „<i>drumurile publice clasificate și încadrate în conformitate cu prevederile legale în vigoare ca drumuri județene, drumuri de interes local, respectiv drumuri comunale și/sau drumuri publice din interiorul localităților, precum și variante ocolitoare ale localităților</i>”, până la recepționarea pe sectoare/integrală la terminarea lucrărilor a sistemelor de alimentare cu apă și/sau canalizare finanțate prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM), chiar dacă aceste întârzieri sunt nejustificate în situația în care operatorul regional al sistemului de alimentare cu apă, canalizare declară pe propria răspundere, sub sancțiunea legii penale, că soluția tehnică aplicată pentru sistemele finanțate prin Programul Operațional Infrastructură Mare nu implică intervenții asupra drumului finanțat în cadrul Programului național de investiții „Anghel Saligny”.</p>
3.2. Impactul social	<p>Astfel, scopul normelor instituite prin prezentul proiect este acela de a proteja interesul public al comunităților locale, prin asigurarea unui mecanism de finanțare eficient în cadrul Programului național de dezvoltare locală și Programului național de investiții „Anghel Saligny”.</p>
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații Nu au fost identificate	

<p align="center">Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</p>						
Indicatori	An curent - mii lei-	Următorii 4 ani -mii lei-				Media pe 5 ani - mii lei-
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						

(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de						

acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal- bugetară						
4.8. Alte informații	Măsurile instituite prin prezentul proiect nu au impact asupra bugetului de stat având în vedere că pentru fiecare din cele două programe sunt stabilite prin acte normative limite maxime ale programelor și în interiorul acestora se reglementează a se face alocările suplimentare prevăzute de prezentul proiect, fără a se ajunge la majorarea cheltuielilor bugetare.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Nu au fost identificate
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

<p align="center">Secțiunea a 6-a</p> <p align="center">Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</i> . În urma consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale nu au fost formulate observații și propuneri.
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Prezentul proiect urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ și de către Consiliul Economic și Social.

c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
6.6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art.7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 01.09.2023. Precizăm că în perioada de consultare publică nu au fost formulate observații și propuneri.
7.2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a.	
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2.Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în derularea Programului național de dezvoltare locală și a Programului național de investiții „Anghel Saligny”, proiect care a fost avizat de ministerele și instituțiile interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
ADRIAN-IOAN VEȘTEA**

**Avizăm:
VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE,
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

**MINISTRUL ENERGIEI,
SEBASTIAN-IOAN BURDUJA**

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR
ȘI PROIECTELOR EUROPENE,
ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL FINANTELOR
MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**