

Bruxelles, 5 decembrie 2023
(OR. en)

15833/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0428 (NLE)**

**ECOFIN 1254
UEM 403
FIN 1214**

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a
Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a
evaluării planului de redresare și reziliență al României

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021
de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului
din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20
alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către România, la 31 mai 2021, a planului său național de redresare și reziliență, Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. La 29 octombrie 2021, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021”)¹.
- (2) În temeiul articolului 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, contribuția financiară maximă pentru sprijinul financiar nerambursabil destinat fiecărui stat membru urma să fie actualizată până la 30 iunie 2022 în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul respectiv. La 30 iunie 2022, Comisia a prezentat rezultatele acestei actualizări Parlamentului European și Consiliului.
- (3) La 8 septembrie 2023, România a prezentat Comisiei un plan național de redresare și reziliență modificat, care include un capitol privind REPowerEU, în conformitate cu articolul 21c din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (4) Planul de redresare și reziliență modificat ține seama, de asemenea, de contribuția financiară maximă actualizată în conformitate cu articolul 18 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 și include o cerere motivată adresată Comisiei ca aceasta să prezinte o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motivul că planul de redresare și reziliență nu mai poate fi parțial realizat din cauza unor circumstanțe obiective. Modificarea planului de redresare și reziliență prezentat de România vizează 56 de măsuri.

¹ A se vedea documentele ST 12319/2021 și ST 12319/2021 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) La 14 iulie 2023, Consiliul a adresat recomandări României în contextul semestrului european. Consiliul a recomandat României, printre altele, să aplice politici fiscal-bugetare în conformitate cu Recomandarea Consiliului din 18 iunie 2021 cu scopul de a pune capăt situației de deficit public excesiv din România până în 2024 și de a consolida poziția externă a României. De asemenea, Consiliul a recomandat României să elimine treptat măsurile în vigoare de sprijin în domeniul energiei, utilizând economiile aferente pentru a reduce deficitul public, cât mai curând posibil în 2023 și 2024. În cazul în care noi creșteri ale prețurilor la energie ar impune noi măsuri de sprijin sau menținerea celor existente, Consiliul a recomandat României să se asigure că acestea sunt concepute astfel încât să protejeze gospodăriile și întreprinderile vulnerabile, să fie fezabile din punct de vedere bugetar și să incite în continuare la economisirea energiei. Totodată, Consiliul a recomandat României să mențină investițiile publice finanțate la nivel național și să asigure absorbția eficace a granturilor acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „mecanismul”) și al altor fonduri ale Uniunii, în special pentru a promova tranziția verde și pe cea digitală. Consiliul a recomandat, de asemenea, să se asigure o guvernare eficientă și să se consolideze capacitatea administrativă pentru a permite în continuare o implementare rapidă și constantă a planului de redresare și reziliență și o punere în aplicare fără întârzieri a politicii de coeziune. În plus, Consiliul a recomandat României să reducă dependența de combustibilii fosili și să accelereze tranziția energetică, în special prin utilizarea mai rapidă a surselor regenerabile de energie și prin îmbunătățirea capacității rețelei pentru a permite noilor capacități să funcționeze pe piață, precum și să sporească eficiența energetică și ambiția eforturilor de renovare a clădirilor, inclusiv prin asigurarea unui acces mai bun la informații și la opțiuni de finanțare durabilă. Ca ultim aspect, Consiliul a recomandat României să își intensifice eforturile în materie de politici care vizează furnizarea și dobândirea competențelor necesare pentru tranziția verde.

- (6) Planul de redresare și reziliență modificat a fost transmis în urma unui proces de consultare desfășurat în conformitate cu cadrul legislativ național, cu implicarea autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali, a organizațiilor societății civile, a organizațiilor de tineret și a altor părți interesate relevante. Rezumatul consultărilor a fost prezentat împreună cu planul de redresare și reziliență modificat. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență modificat, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.

Actualizări în temeiul articolului 18 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241

- (7) Planul de redresare și reziliență modificat prezentat de România actualizează opt măsuri pentru a ține cont de contribuția financiară maximă actualizată. România a explicat că, întrucât contribuția financiară maximă a scăzut de la 14 244 851 992 EUR¹ la 12 125 664 294 EUR¹, mai multe investiții au fost modificate, transferate sau a fost redus nivelul lor de implementare necesar în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial, pentru un quantum total de 2 119 187 698 EUR, ceea ce corespunde scăderii contribuției financiare maxime.

¹ Acest quantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor României menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.

- (8) Respectivele modificări vizează măsuri din cadrul componentelor C2 – „Păduri și protecția biodiversității”, C4 – „Transport durabil”, C6 – „Energie”, C7 – „Transformarea digitală”, C10 – „Fondul local”, C12 – „Sănătate” și C15 – „Educație”. În special, țintele 25 și 26 ale investiției C2.I1 – „Campania națională de împădurire și reîmpădurire, inclusiv păduri urbane” au fost reduse în raport cu nivelul de implementare necesar; au fost modificate jaloanele 72 și 73, precum și țintele 74 și 75 ale investiției C4.I1 - „Modernizarea și reînnoirea infrastructurii feroviare”; ținta 173 a investiției C7.I8 – „Carte de identitate electronică și semnătură digitală calificată” a fost redusă în ceea ce privește nivelul de implementare necesar, iar ținta 174 a fost modificată pentru a reflecta conținutul actualizat al măsurii; țintele 302, 305 și 306 și jalonul 304 ale investiției C10.I1 – „Mobilitatea urbană durabilă” au fost eliminate, în timp ce ținta 303 a fost redusă în raport cu nivelul de implementare necesar; țintele 367 și 372 ale investiției C12.I1 – „Dezvoltarea infrastructurii medicale prespitalicești” au fost reduse în raport cu nivelul de implementare necesar; ținta 377 a investiției C12.I2 – „Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice” a fost redusă în raport cu nivelul de implementare necesar; jalonul 458 și ținta 459 ale investiției C15.I2 – „Înființarea, echiparea și operaționalizarea a 412 servicii complementare pentru grupurile defavorizate” au fost reduse în raport cu nivelul lor de implementare necesar.

Modificări în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (9) Modificarea planului de redresare și reziliență prezentat de România din cauza unor circumstanțe obiective vizează 48 de măsuri.

- (10) România a explicat că 16 măsuri nu mai pot fi îndeplinite în totalitate în termenul prevăzut în planul de redresare și reziliență inițial din cauza constrângerilor legate de lanțul de aprovizionare, combinate, în unele cazuri, cu o inflație ridicată. Este vorba de țintele 5, 6, 7 și 8 ale investiției C1.I1 – „Extinderea sistemelor de apă și canalizare în aglomerări mai mari de 2 000 de locuitori echivalenți”, prioritizate prin Planul accelerat de conformare cu directivele europene; de țintele 11 și 12 ale investiției C1.I2 – „Colectarea apelor uzate în aglomerări mai mici de 2 000 de locuitori echivalenți, care împiedică atingerea unei stări bune a corpurilor de apă sau afectează arii naturale protejate”; de ținta 13 a investiției C1.I3 – „Sprijinirea conectării populației cu venituri mici la rețelele de alimentare cu apă și canalizare existente”; de țintele 14, 15 și 17 și de jalonul 16 ale investiției C1.I4 – „Adaptarea la schimbările climatice prin automatizarea și digitalizarea echipamentelor de evacuare și stocare a apei la acumulări existente pentru asigurarea debitului ecologic și creșterea siguranței alimentării cu apă a populației și reducerea riscului la inundații”, din cadrul componentei C1 – „Managementul apei”; de ținta 58 a investiției C3.I3b – „Echipamente de monitorizare a calității aerului, radioactivității și zgomotului pentru Agenția Națională de Protecția Mediului” din cadrul componentei C3 – „Gestionarea deșeurilor”; de jaloanele 95 și 96 și de țintele 101, 102, 103, 104, 105 și 106 ale investiției C5.I1 – „Instituirea unui fond pentru valul de renovări care să finanțeze lucrări de îmbunătățire a eficienței energetice a fondului construit existent”, din cadrul componentei C5 – „Valul de renovări”; de jaloanele 129 și 130 și de țintele 131 și 132 ale investiției C6.I2 – „Infrastructura de distribuție a gazelor din surse regenerabile (utilizând gazele naturale în combinație cu hidrogenul verde ca măsură tranzitorie), precum și capacitățile de producție a hidrogenului verde sau utilizarea acestuia pentru stocarea energiei electrice”, din cadrul componentei C6 – „Energie”;

de țintele 295 și 296 ale investiției C10.I1 – „Mobilitatea urbană durabilă”; de țintele 318 și 319 ale investiției C10.I2 – „Construirea de locuințe pentru tineri și pentru specialiști din sănătate și învățământ”; de țintele 321 și 322 ale investiției C10.I3 – „Reabilitarea moderată a clădirilor publice pentru a îmbunătăți furnizarea de servicii publice de către unitățile administrativ-teritoriale”; de țintele 324 și 325 ale investiției C10.I4 - „Elaborarea/actualizarea în format GIS a documentelor de amenajare a teritoriului și de urbanism”, din cadrul componentei C10 – „Fondul local”; de jalonul 336 și de ținta 337 ale investiției C11.I2 – „Modernizarea/crearea de muzee și memoriale”; de jalonul 340 al investiției C11.R2 – „Cadrul pentru operaționalizarea traseelor cicloturistice la nivel național”; de jalonul 342 și de ținta 343 ale investiției C11.I4 – „Implementarea a 3 000 km de piste pentru biciclete”, din cadrul componentei C11 – „Turism și cultură”; de țintele 486, 487 și 488 ale investiției C15.I10 – „Dezvoltarea rețelei de școli verzi și achiziționarea de microbuze verzi”; respectiv de țintele 503, 504, 505 și 506 ale investiției C15.I17 – „Asigurarea infrastructurii universitare (cămine, cantine, spații de recreere)”, din cadrul componentei C15 – „Educație”. Pentru aceste considerente, România a solicitat prelungirea calendarului pentru punerea în aplicare a acestor măsuri și reducerea nivelului necesar de implementare pentru unele dintre jaloanele și țintele aferente. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (11) România a explicat că șapte măsuri nu mai sunt pe deplin realizabile din cauza constrângerilor la nivelul ofertei, cum ar fi întârzieri neașteptate în finalizarea procedurilor de licitație sau cererea insuficientă. Sunt vizate: ținta 18 a investiției C1.I5 – „Dotarea adecvată a administrațiilor bazinale pentru monitorizarea infrastructurii, prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență”, din cadrul componentei C1 – „Managementul apei”; ținta 39 a investiției C2.I4 – „Investiții integrate de reconstrucție ecologică a habitatelor și conservarea speciilor aferente pajiștilor, zonelor acvatice și dependente de apă”, din cadrul componentei C2 – „Păduri și protecția biodiversității”; jaloanele 135 și 136 și țintele 137, 138 și 139 ale investiției C6.I4 – „Lanț industrial de producție sau asamblare sau reciclare a bateriilor, a celulelor și panourilor fotovoltaice (inclusiv echipamente auxiliare) și noi capacități de stocare a energiei electrice” și ținta 141 a investiției C6.I5 – „Asigurarea eficienței energetice în sectorul industrial, din cadrul componentei C6 – „Energie”; jalonul 334 și ținta 335 ale investiției C11.I1 – „Promovarea celor 12 rute turistice/culturale”, din cadrul componentei C11 – „Turism și cultură; țintele 466 și 467 ale investiției C15.I4 – „Sprijinirea unităților de învățământ cu risc ridicat de abandon școlar” și ținta 482 a investiției C15.I9 – „Asigurarea echipamentelor și a resurselor tehnologice digitale pentru unitățile de învățământ”, din cadrul componentei C15 – „Educație”. Pentru aceste considerente, România a solicitat reducerea nivelului necesar de implementare a jaloanelor și a țintelor aferente acestor măsuri, eliminarea unora dintre țintele intermediare sau modificarea descrierii măsurilor. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (12) România a explicat că 21 de măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune în scopul realizării ambiției inițiale a măsurilor. Sunt vizate: jalonul 41 al investiției C2.I5 – „Sisteme integrate de reducere a riscurilor generate de viituri torențiale în bazinele forestiere”, din cadrul componentei C2 – „Păduri și protecția biodiversității”; jalonul 45 al reformei C3.R1 – „Îmbunătățirea guvernancei în domeniul gestionării deșeurilor în vederea accelerării tranziției către economia circulară”; țintele 48, 49, 52 și 53 ale investiției C3.I1 – „Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de oraș/comună”, din cadrul componentei C3 – „Gestionarea deșeurilor”; jaloanele 59, 60 și 66 și ținta 64 ale reformei C4.R1 – „Transport durabil, decarbonizare și siguranță rutieră”; jaloanele 86 și 87 și țintele 88 și 89 ale investiției C4.I4 – „Dezvoltarea rețelei de transport cu metroul în Municipiile București și Cluj-Napoca”, în cadrul componentei C4 – „Transport durabil”; jalonul 167 al investiției C7.I5 – „Digitalizarea în mediul mediului”, din cadrul componentei C7 – „Transformarea digitală”; jalonul 209 al reformei C8.R5 – „Crearea și operaționalizarea Băncii Naționale de Dezvoltare”; jalonul 214 al reformei C8.R6 – „Reforma sistemului public de pensii” și jalonul 231 și ținta 232 ale investiției C8.I4 – „Implementarea vămii electronice”, din cadrul componentei C8 – „Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii”; jalonul 246 al investiției C9.I1 – „Platforme digitale privind transparentizarea legislativă, debirocratizarea și simplificarea procedurală destinate mediului de afaceri”; țintele 267 și 269 ale investiției C9.I4 – „Proiecte transfrontaliere și multinaționale – Procesoare de mică putere și cipuri semiconductoare”; ținta 283 a investiției C9.I7 – „Consolidarea excelenței și susținerea participării României la parteneriatele și misiunile din cadrul programului Orizont Europa”, din cadrul componentei C9 – „Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare”;

jalonul 420 al reformei C14.R4 – „Dezvoltarea unui sistem de salarizare echitabil și unitar în sectorul public”, din cadrul componentei C14 – „Buna guvernare”; ținta 452 a reformei C15.R1 – „Elaborarea și adoptarea pachetului legislativ pentru implementarea proiectului «România Educată»”; ținta 457 a investiției C15.I1 – „Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe”; jalonul 479 al reformei C15.R5 – „Adoptarea cadrului legislativ pentru digitalizarea educației”; jaloanele 489 și 490 și țintele 491 și 492 ale investiției C15.I11 – „Asigurarea dotărilor pentru sălile de clasă preuniversitare și laboratoarele/atelierele școlare”; jalonul 495 al reformei C15.R7 – „Reforma guvernării sistemului de învățământ preuniversitar și profesionalizarea managementului”; jalonul 498 al investiției C15.I15 – „Școala online: Dezvoltarea platformei de evaluare și realizarea de conținut”; jalonul 501 al investiției C15.I16 – „Digitalizarea universităților și pregătirea acestora pentru profesiile digitale ale viitorului” și ținta 507 a investiției C15.I18 – „Programul de formare și îndrumare pentru managerii și inspectorii școlari”, din cadrul componentei C15 – „Educație”. Pentru aceste considerente, România a solicitat modificarea descrierii măsurilor și a jaloanelor și țintelor aferente. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (13) România a explicat că o măsură nu mai poate fi îndeplinită în totalitate în termenul planificat inițial sau înregistrează întârzieri și sunt necesare modificări pentru a asigura conformitatea cu cerințele legale modificate. Sunt vizate: jalonul 349 și ținta 350 ale investiției C11.I7 – „Accelerarea digitalizării producției și distribuției de filme”, din cadrul componentei C11 – „Turism și cultură”. Pentru aceste considerente, România a solicitat prelungirea calendarului pentru punerea în aplicare a acestora sau modificarea descrierii măsurilor și a jaloanelor și țintelor aferente. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (14) România a explicat că două măsuri nu mai pot fi îndeplinite conform calendarului și cu costurile estimate în planul de redresare și reziliență inițial datorită lipsei cererii, cauzată de inflația ridicată și de contextul economic incert provocat de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei. Sunt vizate: ținta 285 a investiției C9.I9 – „Program de sprijin pentru posesorii de certificate de excelență primite la competiția pentru burse individuale Marie Sklodowska Curie”, din cadrul componentei C9 – „Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare”; ținta 330 a reformei C11.R1 – „Operaționalizarea organizațiilor de management al destinației (OMD-uri)”, din cadrul componentei C11 – „Turism și cultură”. Pentru aceste considerente, România a solicitat prelungirea calendarului pentru punerea în aplicare a acestora, modificarea descrierii măsurilor și reducerea jaloanelor și țăintelor aferente. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (15) România a explicat că o măsură nu mai este realizabilă în totalitate, din cauza condițiilor nefavorabile de pe piața energiei ca urmare a războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, pentru a asigura securitatea aprovizionării cu energie electrică, ținând seama de dispozițiile legii privind decarbonizarea evaluate în cadrul jalonului 113 în contextul celei de a doua cereri de plată. Sunt vizate țăintele 115 și 119 ale reformei C6.R1 – „Reforma pieței de energie electrică, prin înlocuirea cărbunelui din mixul energetic și susținerea unui cadru legislativ și de reglementare stimulat pentru investițiile private în producția de electricitate din surse regenerabile”, din cadrul componentei C6 – „Energie”. Pentru aceste considerente, România a solicitat modificarea descrierii măsurii și a țăintelor aferente. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (16) România a solicitat, de asemenea, să utilizeze resursele eliberate prin eliminarea sau reducerea măsurilor în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241, în valoare totală de 577 082 830 EUR, pentru a include două noi măsuri în cadrul componentei 16 – REPowerEU: investiția C16.I6 – „Proiect-pilot pentru instalarea de panouri solare plutitoare cu putere de 20 MW pe canalele de irigare” și investiția C16.I7 – „Schemă de vouchere pentru îmbunătățirea eficienței energetice a gospodăriilor”.
- (17) Comisia consideră că motivele prezentate de România justifică actualizarea în temeiul articolului 18 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 și modificarea în temeiul articolului 21 alineatul (2) din regulamentul respectiv.

Corectarea erorilor materiale

- (18) În textul Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 au fost identificate 17 erori materiale, care afectează 17 jaloane și ținte și 16 măsuri. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată pentru a corecta erorile materiale care nu reflectă conținutul planului de redresare și reziliență prezentat Comisiei la 31 mai 2021, astfel cum a fost convenit de Comisie și România. Respectivele erori materiale vizează: ținta 55 a investiției C3.I2 – „Dezvoltarea infrastructurii pentru managementul gunoiului de grajd și al altor deșeuri agricole compostabile”, din cadrul componentei C3 – „Gestionarea deșeurilor”; jalonul 79 al reformei C4.R2 – „Management performant pentru transport de calitate – Îmbunătățirea capacității instituționale de management și guvernare corporativă”, din cadrul componentei C4 – „Transport durabil; ținta 134 a investiției C6.I3 – „Dezvoltarea unei producții combinate de energie termică și energie electrică (CHP) pe gaz flexibile și de înaltă eficiență în sectorul încălzirii centralizate”, în vederea atingerii unei decarbonizări adânci, din cadrul componentei C6 – „Energie”;

jaloanele 164 și 166 ale investiției C7.I4 – „Digitalizarea sistemului judiciar”, jalonul 167 al investiției C7.I5 – „Digitalizarea în domeniul mediului” și ținta 185 a investiției C7.I16 – „Program de formare de competențe digitale avansate pentru funcționarii publici”, din cadrul componentei 7 – „Transformarea digitală”; jalonul 217 al investiției C8.I1 – „Creșterea conformării voluntare a contribuabililor prin dezvoltarea serviciilor digitale” și jalonul 226a al investiției C8.I2 – „Îmbunătățirea proceselor de administrare a impozitelor și taxelor, inclusiv prin implementarea managementului integrat al riscurilor”, din cadrul componentei 8 – „Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii”; jalonul 241 al reformei C9.R1 – „Transparentizare legislativă, debirocratizare și simplificare procedurală destinate mediului de afaceri” și jalonul 256 al investiției C9.I2 – „Instrumente financiare pentru sectorul privat”, din cadrul componentei 9 – „Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare”; jalonul 317 al investiției C10.I2 – „Construirea de locuințe pentru tineri și pentru specialiști din sănătate și învățământ”; jalonul 328 al reformei C11.R1 – „Operaționalizarea organizațiilor de management al destinației (OMD-uri)”, din cadrul componentei C11 – „Turism și cultură”; jalonul 384 al reformei C13.R3 – „Implementarea venitului minim de incluziune (VMI)”, din cadrul componentei 13 – „Reforme sociale”; jalonul 439 al reformei C14.R9 – „Îmbunătățirea cadrului procedural de implementare a principiilor guvernantei corporative în cadrul întreprinderilor de stat”, din cadrul componentei 14 – „Buna guvernanță”; ținta 474 a investiției C15.I6 – „Dezvoltarea a 10 consorții regionale și dezvoltarea și dotarea a 10 campusuri profesionale integrate”; ținta 497 a investiției C15.I14 – „Echiparea atelierelor de practică din unitățile de învățământ profesional și tehnic”, din cadrul componentei 15 – „Educație”. Respectivele corecturi nu afectează punerea în aplicare a măsurilor în cauză.

- (19) Capitolul privind REPowerEU include două reforme și șapte investiții. Conform previziunilor, capitolul privind REPowerEU al României va avea un impact de durată asupra reducerii consumului de combustibili fosili și a emisiilor de gaze cu efect de seră și asupra creșterii gradului de utilizare a energiei din surse regenerabile, contribuind astfel la reducerea vulnerabilităților pe timpul iernii.
- (20) Capitolul include o reformă importantă menită să faciliteze identificarea zonelor de accelerare, care se preconizează că va stimula instalarea de noi centrale de energie din surse regenerabile. Această reformă este completată de două investiții care vizează utilizarea surselor regenerabile de energie. Una dintre ele, investiția C6.I1 – „Noi capacități pentru producerea de energie electrică din surse regenerabile”, din cadrul componentei 6 – „Energie”, a fost transferată la capitolul privind REPowerEU în conformitate cu articolul 21c alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (21) Planul de redresare și reziliență modificat include, de asemenea, o reformă menită să instituie ghișee unice pentru furnizarea de informații și asistență persoanelor private în ceea ce privește instalațiile de energie din surse regenerabile și renovările vizând eficiența energetică, abordând într-o primă etapă persoanele afectate de sărăcia energetică și consumatorii de energie vulnerabili. Această reformă este completată de o investiție care vizează utilizarea de surse de energie solară pe acoperișurile clădirilor rezidențiale și de două investiții menite să îmbunătățească eficiența energetică în țară prin renovarea clădirilor publice și, respectiv, a locuințelor private. Cea de a doua investiție în renovarea locuințelor private vizând eficiența energetică acordă prioritate gospodăriilor afectate de sărăcia energetică și consumatorilor de energie vulnerabili, abordând așadar sărăcia energetică. Investiția constă într-o schemă de vouchere care acoperă atât renovările vizând eficiența energetică, cât și instalarea de panouri solare pe acoperișurile clădirilor. Beneficiarii primesc asistență specifică din partea ghișeelor unice înființate în cadrul unei reforme.

- (22) Capitolul privind REPowerEU include, de asemenea, o investiție menită să amelioreze întreținerea, eficiența și securitatea cibernetică a rețelei de transport al energiei electrice, facilitând conectarea noilor centrale din surse regenerabile și asigurând o mai bună reziliență și fiabilitate a infrastructurii.
- (23) Capitolul privind REPowerEU include totodată o investiție care oferă lucrătorilor formare aferentă competențelor în domeniul energiei verzi.
- (24) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Un răspuns echilibrat care să contribuie la cei șase piloni

- (25) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.1 din anexa V la regulamentul menționat, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, contribuind astfel într-o manieră adecvată la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din regulamentul respectiv, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.
- (26) Planul de redresare și reziliență modificat, împreună cu capitolul privind REPowerEU, afectează numai evaluarea inițială a contribuției planului la primul pilon privind tranziția verde, astfel cum se prevede în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021. În ceea ce privește ceilalți piloni, natura și amploarea modificărilor aduse planului de redresare și reziliență nu au un impact asupra evaluării anterioare a planului de redresare și reziliență, care continuă să reprezinte în mare măsură un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, și nici asupra contribuției adecvate a acestuia la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.

- (27) În ceea ce privește primul pilon, măsurile din capitolul privind REPowerEU contribuie la realizarea obiectivelor climatice ale Uniunii pentru 2030 și a obiectivului neutralității climatice a UE până în 2050, cu scopul de a accelera utilizarea surselor regenerabile de energie prin introducerea unor măsuri de simplificare a procedurilor administrative și de autorizare. Se preconizează că toate măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU vor contribui în mod semnificativ la tranziția verde și la soluționarea dificultăților ocazionate de aceasta.

Abordarea tuturor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice fiecărei țări

- (28) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor identificate în recomandările specifice relevante adresate României sau a unei părți semnificative a acestora (nota A), inclusiv în ceea ce privește aspectele lor fiscal-bugetare, și în recomandările formulate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului¹, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.
- (29) În special, planul de redresare și reziliență modificat ține seama de recomandările specifice adresate țării adoptate oficial de Consiliu înainte de evaluarea planului de redresare și reziliență modificat de către Comisie. Întrucât alocarea financiară maximă pentru România a scăzut ca urmare a actualizării, recomandările din 2022 și 2023 care nu sunt legate de provocările energetice nu sunt luate în considerare în evaluarea globală.

¹ Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice (JO L 306, 23.11.2011, p. 25).

- (30) În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a tuturor recomandărilor relevante specifice fiecărei țări ca parte a semestrului european 2023, Comisia constată că recomandarea 3.1 din 2020 privind asigurarea sprijinului sub formă de lichidități pentru economie, în beneficiul întreprinderilor și gospodăriilor, a fost pusă în aplicare pe deplin. S-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandarea 2.1 din 2020 privind asigurarea unor venituri de înlocuire adecvate și recomandarea 2.1 din 2019 privind protejarea stabilității financiare și a solidității sectorului bancar.
- (31) Planul de redresare și reziliență modificat include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor economice și sociale sau a unei părți semnificative a acestora, prezentate în recomandările specifice adresate României de către Consiliu în contextul semestrului european, în special în domeniul sustenabilității finanțelor publice și a sistemului de pensii, al sistemului de sănătate, al administrației publice, al mediului de afaceri, al educației și al tranziției verzi și digitale. Prin abordarea provocărilor menționate anterior, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat va contribui, de asemenea, la corectarea dezechilibrelor cu care se confruntă România, astfel cum au fost identificate în recomandările formulate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 în 2019, 2020 și 2023, în special în ceea ce privește conturile externe, legate de deficitele publice ridicate.
- (32) Întrucât România continuă să mențină în mod semnificativ nivelul de ambiție al investițiilor și reformelor, modificările aduse planului de redresare și reziliență al României nu modifică evaluarea anterioară potrivit căreia planul de redresare și reziliență contribuie la abordarea eficace a tuturor recomandărilor specifice țării sau a unei părți semnificative a acestora. În plus, capitolul privind REPowerEU consolidează nivelul de ambiție al planului de redresare și reziliență în ceea ce privește majoritatea recomandărilor relevante specifice țării în domeniul energiei (recomandarea 3 din 2023 și recomandarea 3 din 2022), în special în ceea ce privește reducerea dependenței de combustibilii fosili și accelerarea tranziției energetice.

- (33) Mai multe măsuri incluse în capitolul privind REPowerEU (componenta C16) vizează utilizarea mai rapidă a surselor regenerabile de energie. Printre acestea se numără reformele C16.R1 – „Crearea unui cadru juridic pentru utilizarea terenurilor deținute de stat ca zone de accelerare pentru investițiile în sursele regenerabile de energie”, C16.R2 – „Crearea de ghișee unice („One Stop Shop” – OSS)” pentru a furniza prosumatorilor servicii de consiliere în domeniul energiei pentru renovările vizând eficiența energetică și pentru producerea de energie din surse regenerabile, și investițiile C16.I2 – „Noi capacități pentru producerea de energie electrică din surse regenerabile”, C16.I4 – „Schema de vouchere pentru accelerarea utilizării surselor regenerabile de energie de către gospodării” și C16.I6 – „Proiect-pilot pentru instalarea de panouri solare plutitoare cu putere de 20 MW pe canalele de irigare”. În plus, reforma C16.R1 – „Crearea unui cadru juridic pentru utilizarea terenurilor deținute de stat ca zone de accelerare pentru investițiile în sursele regenerabile de energie” și investiția C16.I5 – „Digitalizarea, eficientizarea și modernizarea rețelei naționale de transport a energiei electrice” vizează îmbunătățirea capacității rețelei pentru a permite conectarea mai rapidă a capacității nou-construite la rețea. Măsurile C16.R2 – „Crearea de ghișee unice („One Stop Shop” – OSS)” care să furnizeze prosumatorilor servicii de consiliere în domeniul energiei pentru renovările vizând eficiența energetică și pentru producția de energie din surse regenerabile, C16.I3 – „Îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor publice” și C16.I7 – „Schemă de vouchere pentru îmbunătățirea eficienței energetice a gospodăriilor” contribuie la accelerarea ritmului și creșterea nivelului de ambiție al renovărilor pentru a îmbunătăți eficiența energetică a parcului imobiliar. Introducerea birourilor pentru renovare în cadrul C16.R2 – „Crearea de ghișee unice („One Stop Shop” – OSS)” care să furnizeze prosumatorilor servicii de consiliere în domeniul energiei pentru renovările vizând eficiența energetică și pentru producția de energie din surse regenerabile abordează în mod specific recomandarea de a oferi un acces mai bun la informații și opțiuni de finanțare durabilă. Ca ultim aspect, investiția C16.I1 – „Formarea pentru competențe în domeniul energiei verzi” contribuie la furnizarea și dobândirea de aptitudini și competențe necesare pentru tranziția verde.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (34) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.3 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va avea un impact ridicat (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a României, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.
- (35) Planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, continuă să contribuie la coeziunea economică și să abordeze vulnerabilitățile economiei în concordanță cu evaluarea inițială. Pe lângă măsurile incluse în planul de redresare și reziliență inițial, se preconizează că măsurile din capitolul privind REPowerEU vor contribui, de asemenea, la creșterea durabilă. Acesta este cazul, de exemplu, al sprijinului pentru competențele ecologice și pentru dezvoltarea surselor regenerabile de energie.
- (36) Modificările aduse planului de redresare și reziliență nu afectează măsura în care planul de redresare și reziliență contribuie la coeziunea socială. Planul de redresare și reziliență modificat continuă să includă măsuri pentru abordarea provocărilor sociale de lungă durată, inclusiv capacitatea de reacție și accesibilitatea serviciilor de sănătate și de îngrijire pe termen lung, precum și accesul la servicii pentru copii în comunitățile vulnerabile și pentru persoanele cu handicap. Se preconizează că măsurile din planul de redresare și reziliență modificat vor contribui în continuare la punerea în aplicare a Planului de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale, aprobat în cadrul summit-ului de la Porto din 7 mai 2021, și că vor contribui la îmbunătățirea nivelurilor indicatorilor din tabloul de bord social.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (37) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, va asigura faptul că nicio măsură (nota A) inclusă în planul de redresare și reziliență care vizează implementarea reformelor și a proiectelor de investiții nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu, în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului¹ (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).
- (38) În planul de redresare și reziliență modificat se evaluează respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, în conformitate cu metodologia stabilită în orientările tehnice prevăzute în Comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”². Modificările aduse măsurilor prin modificarea planului de redresare și reziliență nu afectează evaluarea efectuată pentru versiunea inițială a planului de redresare și reziliență, care rămâne neschimbată.
- (39) În ceea ce privește noile reforme și investiții introduse, România a furnizat o evaluare sistematică a fiecărei măsuri din perspectiva principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”. După caz, în jaloanele și țintele relevante sunt incluse garanții specifice pentru a asigura respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”. Pe baza informațiilor furnizate de România, se poate concluziona că planul de redresare și reziliență modificat ar urma să ofere asigurarea că nicio măsură nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852.

¹ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

² JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

- (40) Nicio măsură din capitolul privind REPowerEU nu intră sub incidența articolului 21c alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Contribuția la îndeplinirea obiectivelor planului REPowerEU

- (41) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (da) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.12 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că nou-introdusul capitol privind REPowerEU va contribui în mod eficace în mare măsură (nota A) la securitatea energetică, la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, la mărirea gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie și a eficienței energetice, la sporirea capacităților de stocare a energiei sau la reducerea necesară a dependenței de combustibili fosili înainte de 2030.
- (42) Conform previziunilor, capitolul privind REPowerEU al României va avea un impact de durată asupra reducerii consumului de combustibili fosili și a emisiilor de gaze cu efect de seră și asupra creșterii gradului de utilizare a energiei din surse regenerabile, stimulând instalarea de noi capacități aferente surselor regenerabile de energie și renovările ce vizează eficiența energetică, inclusiv pentru consumatorii afectați de sărăcia energetică și consumatorii vulnerabili de energie. La aceasta se adaugă ghișeele unice dedicate furnizării de informații și asistență prosumatorilor. Se preconizează că aceste măsuri vor contribui la obiectivele prevăzute la articolul 21c alineatul (3) literele (b), (d) și (e) din Regulamentul (UE) 2021/241.

- (43) În plus, o măsură din capitolul privind REPowerEU are drept scop să amelioreze întreținerea, eficiența și securitatea cibernetică a rețelei de transport al energiei, facilitând conectarea noilor centrale de producere a energiei electrice din surse regenerabile și asigurând o mai bună reziliență și fiabilitate a infrastructurii. Se preconizează că acest lucru va contribui la obiectivele prevăzute la articolul 21c alineatul (3) literele (b) și (e) din Regulamentul (UE) 2021/241. Se preconizează că introducerea schemelor de vouchere acordate pentru a îmbunătăți eficiența energetică a gospodăriilor și pentru a utiliza producția de energie din surse regenerabile, care ar trebui să acorde prioritate gospodăriilor vulnerabile, va contribui la obiectivul de combatere a sărăciei energetice prevăzut la articolul 21c alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (44) Se preconizează că nou-introdusul capitol privind REPowerEU va contribui, de asemenea, la o recalificare accelerată a forței de muncă în vederea dobândirii de competențe verzi, astfel cum se prevede la articolul 21c alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241, cu accent pe dezvoltarea competențelor în domeniul tehnologiilor curate necesare pentru utilizarea surselor regenerabile de energie.

Măsurile cu o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional

- (45) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (db) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.13 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU vor avea în mare măsură (nota A) o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional.

- (46) Se preconizează că nou-introdusul capitolul privind REPowerEU va contribui la reducerea dependenței de combustibilii fosili și a cererii de energie. În special, mai multe măsuri din capitolul privind REPowerEU sprijină utilizarea surselor regenerabile de energie și reducerea cererii de energie în clădiri. În special, capitolul include o reformă menită să faciliteze identificarea zonelor de accelerare, care se preconizează că va stimula instalarea de noi centrale de energie din surse regenerabile, precum și o investiție vizând utilizarea surselor regenerabile de energie. Capitolul include, totodată, o reformă menită să creeze ghișee unice dedicate furnizării de informații și asistență persoanelor fizice pentru instalarea de sisteme de producere a energiei din surse regenerabile și efectuarea de renovări vizând eficiența energetică. Această reformă este completată de o investiție care vizează utilizarea energiei solare în clădirile rezidențiale și de două investiții menite să îmbunătățească eficiența energetică în țară prin renovarea clădirilor publice și, respectiv, private.
- (47) Costurile estimate ale măsurilor incluse în capitolul privind REPowerEU care se preconizează să aibă o dimensiune sau un efect transfrontalier ori multinațional reprezintă 96,5 % din costurile totale estimate ale capitolului.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (48) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la regulamentul menționat, planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Quantumul corespunzător măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 44,1 % din quantumul total alocat planului de redresare și reziliență și 96,5 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculate în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la regulamentul respectiv. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.
- (49) Nivelul de ambiție în materie de climă al planului de redresare și reziliență modificat fără capitolul privind REPowerEU scade ușor în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial, în principal din cauza reducerii nivelului necesar de implementare a anumitor măsuri ca urmare a diminuării contribuției financiare maxime disponibile pentru România, și se reprezintă 40,1 % din planul de redresare și reziliență modificat, comparativ cu 41 % pentru planul de redresare și reziliență inițial.

- (50) Cu toate acestea, capitolul privind REPowerEU include nouă măsuri care vizează accelerarea utilizării surselor regenerabile de energie și a ritmului renovărilor vizând eficiența energetică, precum și recalificarea forței de muncă în vederea dobândirii de competențe verzi. Prin urmare, contribuția la combaterea schimbărilor climatice a planului de redresare și reziliență, inclusiv a capitolului privind REPowerEU, depășește obiectivul climatic minim de 37 % prevăzut în Regulamentul (UE) 2021/241. Măsurile legate de tranziția verde, inclusiv de biodiversitate, din planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv din capitolul privind REPowerEU, au un impact de durată, întrucât vizează schimbări structurale menite să reducă dependența generală a României de combustibili fosili și să sporească economiile de energie prin trecerea la tehnologii verzi, în special la cele legate de sursele regenerabile de energie, stocarea energiei, eficiența energetică și decarbonizarea industrială. Prin urmare, măsurile respective contribuie și la atingerea obiectivelor pentru perioada 2030-2050 și a obiectivului UE de neutralitate climatică până în 2050.

Contribuția la tranziția digitală

- (51) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la regulamentul menționat, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Quantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 21,8 % din quantumul total alocat planului de redresare și reziliență modificat, calculat în conformitate cu metodologia din anexa VII la regulamentul menționat.

- (52) Modificarea planului de redresare și reziliență nu a avut impact asupra contribuției acestuia la tranziția digitală în ceea ce privește măsurile modificate. Planul de redresare și reziliență modificat continuă să contribuie în mod semnificativ la tranziția digitală, inclusiv prin dezvoltarea infrastructurii necesare (consolidarea conectivității, cloud computing-ul și îmbunătățirea securității cibernetice) atât pentru întreprinderi, cât și pentru administrația publică.
- (53) Capitolul privind REPowerEU se preconizează că va contribui, prin intermediul unei reforme și a două subinvestiții, la tranziția digitală și la abordarea provocărilor rezultate. Reforma urmărește, printre altele, să sprijine digitalizarea Agenției Domeniilor Statului. Una dintre subinvestiții urmărește să ofere soluții digitale care să îmbunătățească eficiența și viteza intervențiilor asupra rețelei de transport al energiei electrice pentru a reduce întreruperile. Cea de a doua subinvestiție urmărește să limiteze riscul de atacuri cibernetice asupra infrastructurii informatice a operatorului rețelei de transport de energie electrică. În conformitate cu articolul 21c alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, reformele și investițiile prevăzute în capitolul privind REPowerEU nu se iau în considerare la calcularea alocării totale a planului de redresare și reziliență în scopul aplicării cerinței privind ținta digitală stabilită în regulamentul respectiv.

Impact de durată

- (54) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.7 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va avea în mare măsură (nota A) un impact de durată asupra României.

- (55) În ansamblu, modificările incluse în planul de redresare și reziliență modificat nu au un impact semnificativ asupra evaluării anterioare a planului de redresare și reziliență în ceea ce privește impactul de durată al reformelor menite să genereze rezultate pe termen lung și schimbări structurale.
- (56) Planul de redresare și reziliență menține, de asemenea, investiții care se preconizează că vor avea un impact de lungă durată, sprijinind tranziția verde și cea digitală a economiei. Măsurile din planul de redresare și reziliență legate de domeniul digital sunt concepute astfel încât să îmbunătățească nivelul de digitalizare al instituțiilor relevante, ceea ce se preconizează că va avea un impact de durată asupra calității serviciilor, a mediului de afaceri și a utilizării optime a datelor publice.
- (57) Ca ultim aspect, capitolul privind REPowerEU aferent României se preconizează că va avea, de asemenea, un impact de durată și va modela politica energetică a României după încheierea punerii în practică a planului de redresare și reziliență, contribuind la reducerea consumului de combustibili fosili și a emisiilor de gaze cu efect de seră și la creșterea decarbonizării și a utilizării energiei din surse regenerabile.

Monitorizare și implementare

- (58) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.8 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU sunt adecvate (nota A) pentru a asigura monitorizarea și implementarea eficace a planului, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a ȋintelor prevăzute, precum și a indicatorilor aferenți.

- (59) Planul de redresare și reziliență modificat descrie în mod clar măsurile prevăzute prin care se asigură o coordonare și o punere în aplicare eficace. Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) își menține rolul de coordonator național responsabil cu implementarea globală a planului de redresare și reziliență. De la adoptarea Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021, MIPE a consolidat capacitatea administrativă a structurii sale specializate, printr-o reorganizare internă și prin sporirea numărului de angajați. Coordonarea la nivel înalt continuă să fie asigurată de Comitetul interministerial de coordonare a planului de redresare și reziliență, care lucrează în strânsă cooperare cu MIPE.
- (60) Deși măsurile inițiale de implementare rămân în vigoare, capitolul privind REPowerEU include mai multe organisme de implementare noi, alături de altele care au deja o experiență practică în ceea ce privește particularitățile mecanismului, ținând seama de faptul că, în special la nivelul ambiției planului de redresare și reziliență, implementarea rămâne dificilă și trebuie monitorizată îndeaproape.
- (61) Mecanismul de monitorizare și raportare este adecvat și fiabil. MIPE continuă să fie responsabil cu monitorizarea progreselor realizate pentru fiecare jalon și țintă, precum și cu raportarea cu privire la îndeplinirea jaloanelor și a țăintelor pe baza informațiilor furnizate de organismele de implementare. Toate măsurile modificate din planul de redresare și reziliență și din capitolul suplimentar privind REPowerEU includ un număr adecvat de jaloane și ținte, realiste și clar definite, pentru a se asigura faptul că progresele înregistrate în punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat pot fi monitorizate în mod riguros. Jaloanele și țăintele sunt relevante și pentru măsurile deja încheiate care sunt eligibile în conformitate cu articolul 17 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Atingerea satisfăcătoare a acestor jaloane și ținte de-a lungul timpului este necesară pentru a justifica o cerere de plată.

- (62) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la regulamentul menționat, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU cu privire la cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.
- (63) România a furnizat costurile individuale estimate pentru toate măsurile noi din capitolul privind REPowerEU. În afară de măsurile din capitolul privind REPowerEU, nu există măsuri noi. În general, ipotezele utilizate de România pentru a estima costurile noilor măsuri oferă explicații și o metodologie rezonabile. Justificarea oferită pentru noile măsuri este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat. Pentru o parte din noile măsuri, justificări suplimentare și informații detaliate ar fi putut spori nivelul de asigurare privind caracterul rezonabil și plauzibil al costurilor. Întrucât pentru aceste estimări ale costurilor metodologia utilizată nu este suficient de bine explicată, iar legătura dintre justificare și costul în sine nu este, uneori, pe deplin clară, nota pentru criteriul de evaluare a costurilor este medie. În cazul măsurilor modificate, au fost furnizate suficiente informații pentru a justifica proporționalitatea modificărilor în estimările costurilor sau ale țințelor aferente. Evaluarea caracterului rezonabil și plauzibil al costurilor măsurilor, care sunt acum modificate, nu s-a schimbat față de evaluarea inițială a acestor măsuri. Costul total al planului de redresare și reziliență modificat este proporțional cu impactul social și economic preconizat al măsurilor avute în vedere. În fine, costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat respectă principiul eficienței costurilor și sunt proporționale cu impactul economic și social național preconizat.

- (64) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese atunci când se utilizează fondurile puse la dispoziție în temeiul regulamentului sus-menționat și se preconizează că măsurile respective vor evita în mod eficace dubla finanțare în temeiul regulamentului menționat și al altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace de promovare și asigurare a respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului¹.
- (65) Evaluarea inițială a concluzionat că măsurile de control și audit propuse de România erau adecvate (nota A) în temeiul criteriului 2.10 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, sub rezerva îndeplinirii la timp a două jaloane legate de un sistem de registre pentru monitorizarea punerii în aplicare a planului de redresare și reziliență și de adoptarea mandatului legal pentru principalele instituții din România implicate în punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență. MIPE este responsabil în general de punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență și de răspunsurile din partea tuturor organismelor de implementare pentru aspectele operaționale și administrative ale planului de redresare și reziliență. Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi este responsabilă de efectuarea auditurilor privind cererile de fonduri, documentarea și îndeplinirea ținutelor și a jaloanelor.

¹ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 1).

- (66) De la evaluarea inițială, Comisia a avut acces la informații privind punerea în aplicare efectivă a sistemului de audit și control din România. Acestea includ constatările preliminare ale auditului privind protecția intereselor financiare ale Uniunii desfășurat de Comisie în România.
- (67) Având în vedere aceste informații, Comisia consideră că sistemul de control intern al planului de redresare și reziliență al României este, în general, adecvat.

Coerența planului de redresare și reziliență

- (68) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.11 din anexa V la regulamentul menționat, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU conține într-o mare măsură (nota A) măsuri pentru implementarea unor proiecte de reforme și de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.

- (69) Modificările nu afectează coerența globală a planului de redresare și reziliență. Pentru toate domeniile-cheie incluse în planul de redresare și reziliență – economia verde, educația, mediul de afaceri, sănătatea, incluziunea socială, administrația publică și digitalizarea –, componentele sunt articulate în jurul unor pachete coerente conținând atât reforme, cât și investiții, cu măsuri care se consolidează reciproc sau sunt complementare. Există, de asemenea, sinergii între diferitele componente și nicio măsură nu contrazice și nu subminează eficacitatea unei alte componente. Principalul obiectiv al planului de redresare și reziliență al României este neschimbat, întrucât tranziția verde și transformarea digitală rămân în centrul planului, reformele și investițiile verzi incluse în componentele planului de redresare și reziliență inițial fiind stimulate de noile măsuri din capitolul privind REPowerEU. Reformele și investițiile digitale rămân axate pe sprijinirea domeniilor cu cele mai mari deficite în materie de investiții, cum ar fi digitalizarea serviciilor publice și a școlilor. Măsurile din capitolul privind REPowerEU sunt în concordanță cu politicile României care vizează reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și creșterea ponderii energiei din surse regenerabile. Aceste măsuri le consolidează, de asemenea, pe cele incluse în planul de redresare și reziliență inițial privind eficiența energetică și consolidarea rețelei de energie electrică, deoarece vizează creșterea ponderii producției de energie din surse regenerabile și scăderea cererii de energie.

Egalitate

- (70) Planul de redresare și reziliență modificat conține în continuare o serie de măsuri care se preconizează că vor aborda provocările cu care se confruntă țara în domeniul egalității de gen și al egalității de șanse pentru toți. În capitolul privind REPowerEU, măsura care vizează renovarea locuințelor unifamiliale acordă prioritate proprietarilor de locuințe afectați de sărăcia energetică și consumatorilor de energie vulnerabili și, prin urmare, se preconizează că va contribui la egalitatea de șanse pentru toate grupurile de populație.

Procesul de consultare

- (71) În pregătirea capitolului privind REPowerEU, au avut loc consultări cu părțile interesate relevante. A fost înființat un grup de lucru interministerial pentru pregătirea planului de redresare și reziliență modificat. Proiectul de capitol privind REPowerEU a fost prezentat comitetului de monitorizare a planului de redresare și reziliență compus din reprezentanți ai organizațiilor guvernamentale, reprezentanți ai sindicatelor și angajatorilor, reprezentanți ai asociațiilor administrației publice locale (Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România), precum și din reprezentanți ai Consiliului Economic și Social. Aceștia au avut posibilitatea de a formula observații. În martie, a fost organizată o consultare publică, precum și un eveniment public cu participarea reprezentanților mediului de afaceri, ai societății civile și ai părților interesate. Părțile interesate au trimis MIPE observații și propuneri. În urma acestor consultări, a fost pregătit un nou proiect de capitol.
- (72) Pentru a se asigura adeziunea actorilor relevanți, este esențială implicarea tuturor autorităților locale și a părților interesate în cauză, inclusiv a partenerilor sociali, pe tot parcursul implementării investițiilor și a reformelor incluse în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU.

Evaluare pozitivă

- (73) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU, cu constatarea că planul de redresare și reziliență modificat îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, ar trebui să fie stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și suma pusă la dispoziție de Uniune sub formă de sprijin financiar nerambursabil pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU.

Contribuția financiară

- (74) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat al României, care include capitolul privind REPowerEU, sunt de 28 511 575 220 EUR. Întrucât cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru România, contribuția financiară calculată în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul (UE) 2021/241 alocată planului de redresare și reziliență modificat al României, care include capitolul privind REPowerEU, ar trebui să fie egală cu 12 125 664 294 EUR.

- (75) În temeiul articolului 21a alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, la 8 septembrie 2023, România a prezentat o cerere de alocare a veniturilor menționate la articolul 21a alineatul (1) din regulamentul respectiv, împărțite între statele membre pe baza indicatorilor stabiliți în metodologia din anexa IVa la Regulamentul (UE) 2021/241. Costul total estimat al reformelor și investițiilor care urmăresc să contribuie la obiectivele prevăzute la articolul 21c alineatul (3) literele (b)-(f) din Regulamentul (UE) 2021/241 incluse în capitolul privind REPowerEU este de 2 017 474 050 EUR. Întrucât acest quantum este mai mare decât cota de alocare disponibilă pentru România, sprijinul financiar nerambursabil suplimentar disponibil pentru România ar trebui să fie egal cu cota de alocare. Acest quantum este egal cu 1 397 228 597 EUR.
- (76) În plus, în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului¹, România a prezentat o cerere motivată de transfer al întregii sale alocări provizorii rămase din resursele rezervei de ajustare la Brexit către mecanism, în valoare de 43 162 623 EUR. Quantumul respectiv ar trebui să fie pus la dispoziție ca sprijin financiar nerambursabil suplimentar pentru reformele și investițiile din capitolul privind REPowerEU.
- (77) Contribuția financiară totală disponibilă pentru România ar trebui să fie de 13 566 055 514 EUR.

¹ Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1).

Prefinanțarea în contextul REPowerEU

- (78) România a solicitat următoarea finanțare pentru punerea în aplicare a capitolului său privind REPowerEU: un transfer de 43 162 623 EUR din alocarea provizorie din resursele rezervei de ajustare la Brexit și un cuantum de 1 397 228 597 EUR din veniturile provenite din schema de comercializare a certificatelor de emisii stabilită prin Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului¹.
- (79) Pentru cuantumurile respective, în temeiul articolului 21d din Regulamentul (UE) 2021/241, la 8 septembrie 2023, România a solicitat o prefinanțare de 20 % din finanțarea solicitată. Sub rezerva resurselor disponibile, prefinanțarea respectivă ar trebui să fie pusă la dispoziția României sub rezerva intrării în vigoare a acordului care ar urma să fie încheiat între Comisie și România în temeiul articolului 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 și în conformitate cu prevederile acestuia.
- (80) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României ar trebui să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la respectiva decizie de punere în aplicare ar trebui să fie înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

¹ Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului (JO L 275, 25.10.2003, p. 32).

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al României pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”

2. La articolul 2, alineatele (1) și (2) se înlocuiesc cu următorul text:

„(1) Uniunea pune la dispoziția României o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 13 566 055 514 EUR*. Această contribuție include:

- (a) un cuantum de 10 211 538 399 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022;
- (b) un cuantum de 1 914 125 895 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic între 1 ianuarie 2023 și 31 decembrie 2023;
- (c) un cuantum de 1 397 228 597 EUR**, în conformitate cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241, exclusiv pentru reformele și investițiile care urmăresc să contribuie la obiectivele prevăzute la articolul 21c alineatul (3) literele (b)-(f) din regulamentul respectiv;
- (d) un cuantum de 43 162 623 EUR, transferat din rezerva de ajustare la Brexit către mecanism.

(2) Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția României în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Un cuantum de 1 851 159 668 EUR se pune la dispoziție ca prefinanțare în conformitate cu articolul 13 din Regulamentul (UE) 2021/241.

Un cuantum de 288 078 244 EUR se pune la dispoziție ca prefinanțare în conformitate cu articolul 21d din Regulamentul (UE) 2021/241. Prefinanțarea respectivă poate fi plătită de Comisie în cel mult două tranșe.

Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eşalonate. Cuantumul tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.

* Acest cuantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor României menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.

** Acest cuantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor României menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa IVa la regulamentul respectiv.”

3. Anexa se înlocuiește cu textul care figurează în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează României.

Adoptată la ...,

*Pentru Consiliu
Președintele*
