**Aprob,**

**Raluca TURCAN**

**Ministrul Culturii**

**De acord,**

**Secretar General**

**Camelia-Veronica MARCU**

**R e f e r a t d e a p r o b a r e**

**a modificării Ordinului Ministrului Culturii nr. 3678/21.12.2023 pentru aprobarea** **Schemei de ajutor *de minimis* pentru sectorul cultural independent, în vederea finanțării nerambursabile a sectorului cultural independent în perioada 2023-2024, cu modificările și completările ulterioare**

Pentru a veni în sprijinul operatorilor culturali a căror activitate a fost afectată de pandemia SARS-CoV-2, Ministerul Culturii a inițiat proiectul de schemă de ajutor *de minimis* dedicată sectorului cultural independent din România.

În vederea asigurării transparenței decizionale privind întreg procesul de pregătire a schemei de ajutor, în perioada 9 martie -19 martie 2022, Ministerul Culturii a lansat în consultare publică documentul ce vizează acordarea de sprijin financiar, sub formă de grant, entităților culturale înregistrate în România, a căror activitate a fost interzisă prin ordonanțe militare pe perioada stării de urgență sau îngrădite pe perioada stării de alertă.

Ulterior parcurgerii procesului de consultare publică, a fost inițiată procedura de aprobare prin memorandum a schemei de ajutor *de minimis* pentru sectorul cultural independent, potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum şi pentru modificarea şi completarea Legii concurenței nr. 21/1996, astfel:

1. A fost obținut de la Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene punctul de vedere privind complementaritatea, potrivit art. 2 alin. (3) din *HG nr. 437/2015 pentru procedura de aprobare şi conţinutul memorandumului prevăzut la art. 7 alin. (1) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naţionale în domeniul ajutorului de stat, precum şi pentru modificarea şi completarea Legii concurenţei nr. 21/1996.*

2. Proiectul schemei de ajutor *de minimis* a parcurs etapa consultărilor prealabile prevăzută de articolul 8 din Ordonanța de Urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum şi pentru modificarea şi completarea Legii concurenței nr. 21/1996, precum și etapa consultării membrilor Consiliului interministerial pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat (CIAS) cu privire la această schemă, conform prevederilor art. 7 din HG nr. 326/2017 și ale art. 7 din OUG nr.77/2014.

În urma parcurgerii acestei etape, s-a emis *Nota de finalizare întocmită ca urmare a desfășurării procedurii prevăzute la art. 7 al HG nr. 326/2017 privind consultarea CIAS nr. RG/10170/26.07.2022.*

3. În temeiul art. 7 alin. (7) și (8) din OUG nr. 77/2014 privind procedurile naţionale în domeniul ajutorului de stat, precum şi pentru modificarea şi completarea Legii concurenţei nr. 21/1996, Consiliul Concurenței a avizat favorabil, cu avizul nr. RG/10901/03.08.2022, proiectul de ordin al ministrului culturii privind aprobarea schemei de ajutor *de minimis* pentru sectorul cultural independent.

4. Ulterior acestor etape, a fost înaintat Ministerului Finanțelor proiectul de memorandum cu tema *„Aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru sectorul cultural independent, în vederea finanţării nerambursabile a sectorului cultural independent în perioada 2022-2023”* (numărul de înregistrare de la Ministerul Finanțelor: M\_REG\_1027257-2022/11.08.2022), în vederea emiterii eventualelor observații.

Ministerul Finanțelor a avizat favorabil proiectul de memorandum, conform adresei de răspuns nr. 1027257/586.813/04.10.2022, cu observații, acestea fiind preluate în cadrul schemei de ajutor *de minimis*.

Baza legală a schemei de ajutor *de minimis*, reprezentată de Regulamentul (UE) nr. 1407/18 decembrie 2013 al Comisiei privind aplicarea art. 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene - ajutoarele de minimis, cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii Concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare; Hotărârea Guvernului nr. 90/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Culturii, cu modificările și completările ulterioare; Ordinul Ministrului Culturii nr. 2817/2020 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Ministerului Culturii, modificat prin Ordinul Ministrului Culturii nr. 2910/11.05.2022; Avizul favorabil al Consiliului Concurenței nr. RG/10901/03.08.2022, a fost completată cu Memorandumul cu tema *„Aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru sectorul cultural independent, în vederea finanţării nerambursabile a sectorului cultural independent în perioada 2022-2023”*, aprobat în ședința Guvernului din data de 05 octombrie 2022.

5. În ședința Guvernului din data de 05 octombrie 2022 a fost aprobat Memorandumul cu tema: „*Aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru sectorul cultural independent, în vederea finanţării nerambursabile a sectorului cultural independent în perioada 2022-2023”*, conform adresei nr. 20 D/1115/C.Z./07.10.2022 a Secretariatului General al Guvernului.

Ulterior parcurgerii procedurii descrise mai sus, în baza Referatului de aprobare a modificării și completării Ordinului Ministrului Culturii nr. 3453/04.11.2022 pentru aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru sectorul cultural independent, în vederea finanțării nerambursabile a sectorului cultural independent în perioada 2022-2023, s-a aprobat, sub nr. 4228/Cabinet Ministru/27.06.2023, modificarea și completarea ordinului de mai sus.

Astfel, ulterior obținerii Avizului favorabil al Consiliului Concurenței nr. 8950/27.06.2023, s-a aprobat Ordinul Ministrului Culturii nr. 3130/2023 privind modificarea și completarea Ordinului Ministrului Culturii nr. 3453/04.11.2022 pentru aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru sectorul cultural independent, în vederea finanțării nerambursabile a sectorului cultural independent în perioada 2022-2023. Ordinul Ministrului Culturii nr. 3130/2023 s-a publicat în Monitorul Oficial al României Partea I nr. 587/28.06.2023.

În considerarea faptului că, potrivit *art. 11 alin. 1* din **Schema** **de ajutor *de minimis* pentru sectorul cultural independent, în vederea finanțării nerambursabile a sectorului cultural independent în perioada 2023-2024, aprobată prin Ordinul Ministrului Culturii nr. 3453/2022, cu modificările și completările ulterioare**, modalitatea și data de lansare a apelului, procedura de înscriere, verificare, contractare, plată și monitorizare, modelele de declarații se detaliază în ghidul/procedura de implementare a schemei, aprobată prin ordin al ministrului culturii,

6. Prin Referatul de aprobare a proiectului de Ordin al Ministrului Culturii pentru aprobarea Procedurii de implementare a Schemei de ajutor minimis prevăzută de Ordinului Ministrului Culturii nr. 3453/04.11.2022 pentru aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru sectorul cultural independent, în vederea finanțării nerambursabile a sectorului cultural independent în perioada 2023-2024, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Anexelor acesteia. (Anexa nr. 1 – Anexa nr. 8), Ministrul Culturii a aprobat proiectul de ordin mai sus amintit sub nr. 4352/CM/30.06.2023.

7. În urma consultării publice a documentelor aferente Procedurii de implementare a Schemei de ajutor minimis prevăzută de Ordinul ministrului culturii nr. 3453/2022 pentru sectorul cultural independent, în vederea finanțării nerambursabile a sectorului cultural independent în perioada 2023-2024, ce vizează acordarea de sprijin financiar, sub formă de grant, entităților culturale înregistrate în România, a căror activitate a fost interzisă prin ordonanțe militare pe perioada stării de urgență sau îngrădite pe perioada stării de alertă, în vederea asigurării transparenței decizionale privind procesul de pregătire a schemei de ajutor, pentru a corela prevederile privind perioadele de acordare a ajutorului de minimis și perioadele de efectuare a plăților, și pentru evitarea necorelării cadrelor temporale la care se vor raporta beneficiarii pe parcursul implementării, s-a conturat necesitatea preluării, parțial sau integral, a unor observații, astfel emițându-se Ordinul Ministrului Culturii nr. 3522/30.10.2023 pentru modificarea Ordinul Ministrului Culturii nr. 3461/04.10.2023 pentru aprobarea Procedurii de implementare a Schemei de ajutor de minimis prevăzută de Ordinului Ministrului Culturii nr. 3453/04.11.2022 pentru aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru sectorul cultural independent, în vederea finanțării nerambursabile a sectorului cultural independent în perioada 2023-2024, cu modificările și completările ulterioare.

7.1. În funcție de modificările propuse în cadrul Schemei, **s-au modificat corespunzător și anumite articole din Procedura de implementare**.

7.2. Prin Referatul de aprobare a modificării Ordinului Ministrului Culturii nr. 3453/04.11.2022 pentru aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru sectorul cultural independent, în vederea finanțării nerambursabile a sectorului cultural independent în perioada 2023-2024, cu modificările și completările ulterioare, domnia voastră ați aprobat modificările propuse sub nr. 6456/03.10.2023.

7.3. Suplimentar față de modificările aprobate prin instrumentul de mai sus, în vederea evitării oricăror dubii de interpretare cu privire la entitățile eligibile prevăzute la art. 8 din Anexă, am supus aprobării domniei voastre modificarea articolului 8 alineatul 2 partea introductivă din Anexa, modificări aprobate prin Ordinul Ministrului Culturii nr. 3539/30.10.2023 privind modificarea Ministrului Culturii nr. 3453/04.11.2022 pentru aprobarea Schemei de ajutor *de minimis* pentru sectorul cultural independent, în vederea finanțării nerambursabile a sectorului cultural independent în perioada 2023-2024, cu modificările și completările ulterioare.

În considerarea aspectelor potrivit cărora:

* 1. Impactul modificărilor survenite în urma consultării publice a determinat **majorarea** cu 1.000 a **numărului de potențiali beneficiari**, astfel încât schema de ajutor *de minimis* să poată veni în sprijinul a aproximativ 6.000 de operatori culturali, valoarea grantului acordat nedepășind 200.000 euro/ entitate;
  2. În conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) din proiectul schemei de ajutor *de minimis,* **schema va fi operaționalizată ulterior aprobării, prin ordin al ministrului culturii, a ghidului/procedurii de implementare a schemei de ajutor *de minimis,* care detaliază modalitatea și data de lansare a apelului, procedura de înscriere, verificare, contractare, plată și monitorizare, modelele de declarații;**
  3. Definitivarea și adoptarea Schemei, procedurii și anexelor acestora a fost o activitate cronofagă, în considerarea faptului că personalul Ministerului Culturii implicat în procesul de elaborare și avizare a documentelor menționate, preocupat de identificarea formei finale optime a procedurii de implementare și a anexelor acesteia, coroborat cu necesitatea asigurării transparenței decizionale prin punerea în consultare publică a tuturor documentelor, precum și necesitatea obținerii unor avize din partea Consiliului Concurenței, astfel încât lansarea apelului de proiecte a avut loc abia la data de 01.11.2023,
  4. La data redactării prezentului referat, schema nu mai poate fi implementată conform estimărilor inițiale,

semnalăm necesitatea operării următoarelor modificări:

1. Art. 9 alin. (2) din *ANEXA la OMC nr. 3453/04.11. 2022, Schema de ajutor de minimis pentru sectorul cultural independent, în vederea finanțării nerambursabile a sectorului cultural independent în perioada 2023-2024,* cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

***”(2) Dacă valoarea însumată a cererilor de finanțare aprobate depășește valoarea bugetului aprobat al Schemei, plata către fiecare beneficiar se va face proporțional, prin aplicarea la valoarea grantului eligibil a procentului rezultat din raportarea bugetului schemei la valoarea totală a cererilor aprobate.***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Buget*** | ***2023 mii lei*** | ***2024 mii lei*** |
| ***Credite de angajament*** | ***140.000*** | ***0*** |
| ***Credite bugetare*** | ***25.000*** | ***115.000*** |

1. Art. 12 din *ANEXA la OMC nr. 3453/04.11. 2022, Schema de ajutor de minimis pentru sectorul cultural independent, în vederea finanțării nerambursabile a sectorului cultural independent în perioada 2023-2024,* cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

”*Art. 12. (1) Perioada de valabilitate a Schemei în care vor fi acordate ajutoare de minimis este de la data intrării în vigoare a Ordinului Ministrului Culturii de aprobare a prezentei Scheme până la data de 31 martie 2024.*

*(2) Data până la care se vor efectua plățile ajutorului de minimis este cel târziu 31 decembrie 2024, în limita creditelor bugetare”*.

Ca urmare a Referatului de aprobare a modificărilor mai sus enumerate, s-a emis Ordinul Ministrului Culturii nr. 3678/21.12.2023 privind modificarea Ordinului Ministrului Culturii nr. 3453/04.11. 2022 privind Schema de ajutor *de minimis* pentru sectorul cultural independent, în vederea finanţării nerambursabile a sectorului cultural independent în perioada 2023-2024, precum și a Anexei acestuia.

Având în vedere procedura anevoioasă de evaluare a celor 1438 de solicitări de finanțare depuse, motivat de faptul că interoperabilitatea bazelor de date necesare evaluării a fost finalizată cu întârziere, accesul evaluatorilor la bazele de date ONRC, ANAF, PATRIMVEN, etc. A devenit operabil abia la începutul lunii februarie 2024, vă rugăm, Doamna Ministru, să aprobați prelungirea schemei de ajutor de minimis până la data de 30.06.2024.

Vă rugăm, de asemenea, să aprobați lansarea în consultare publică a documentului astfel modificat ce vizează acordarea de sprijin financiar, sub formă de grant, entităților culturale înregistrate în România, a căror activitate a fost interzisă prin ordonanțe militare pe perioada stării de urgență sau îngrădite pe perioada stării de alertă, în vederea asigurării transparenței decizionale privind procesul de pregătire a schemei de ajutor.

Avizat:

Violeta Ciobanu, Director, Direcția Economică

Întocmit:

Andreea Rucsandra Nanea, consilier juridic, Serviciul Juridic, Contencios \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_