

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
SECȚIUNEA 1
TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

HOTĂRÂRE

privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondul european pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură prin Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027

SECȚIUNEA a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prin proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor în cadrul operațiunilor finanțate din Fondul European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură prin Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027, se stabilește cadrul legal privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondul european pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură prin Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027.

2.2 Descrierea situației actuale

Regulamentul (UE) nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierei și politica de vize are ca scop îmbunătățirea coordonării și armonizării implementării fondurilor care furnizează contribuții în temeiul politicii de coeziune, reducându-se fragmentarea utilizării resurselor financiare puse la dispoziția statelor membre din bugetul Uniunii Europene.

În perioada de programare 2021-2027, România va beneficia de asistența financiară publică nerambursabilă pentru sectorul de pescuit și acvacultură, inclusiv pentru comunitățile în care se practică aceste activități.

În conformitate cu normele specifice fiecărui fond, Comisia Europeană aprobă fiecare program, cu condiția ca orice observații formulate de către Comisie să fi fost luate în considerare în mod corespunzător.

Fiecare Program va fi gestionat de către o Autoritate de Management, iar obiectivele generale și specifice ale acestuia vor fi realizate prin operațiuni.

În măsura în care o operațiune este aprobată pentru finanțare publică nerambursabilă de către Autoritatea de Management, cheltuielile eligibile efectuate de beneficiarul operațiunii pentru implementarea acesteia pot fi rambursate din fondurile externe nerambursabile, cât și din bugetul de stat, conform dispozițiilor legale în vigoare.

În cadrul unei operațiuni, pentru ca o anumită cheltuială, efectuată de un beneficiar, să poată fi rambursată, aceasta trebuie să fie eligibilă. În Regulamentul (UE) nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierei și politica de vize, la art. 63 alin. (1) se prevede ca „eligibilitatea cheltuielilor se stabilește pe baza normelor naționale, cu excepția cazului în

care există norme specifice stabilite în prezentul regulament sau în regulamentele specifice fiecărui fond ori pe baza acestora”.

Fondul European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură (FEAMPA), stabilit prin Regulamentul (UE) nr. 1139/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1004 va finanța Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027 care sprijină creșterea competitivității, durabilitatea activităților de pescuit și de acvacultură și dezvoltarea locală a zonelor pescărești. Sprijinul acordat de FEAMPA contribuie la îndeplinirea obiectivelor Uniunii în materie de mediu, de atenuare a schimbărilor climatice și de adaptare la acestea.

Funcția de Autoritate de Management specifică Programului pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027, denumit în continuare PAP 2021 - 2027, se exercită de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Direcția Generală Pescuit - Autoritate de Management pentru POPAM, denumită în continuare DGP - AM POPAM, care este structură a aparatului propriu al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Prin Decizia nr. 8809/30.11.2022 a fost aprobat de către Comisia Europeană programul intitulat „Programul pentru Acvacultură și Pescuit” privind sprijinul Fondului European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură.

Programul a fost stabilit de România cu implicarea partenerilor în conformitate cu art. 8 alin. (1) și cu art. 21 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului precum și în cooperare cu Comisia europeană.

Programul operațional conține toate elementele menționate la art. 22 alineatele (1)-(5) și (7) din Regulamentul (UE) nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului și la art. 8 alineatele (1-3) din Regulamentul (UE) nr. 1139/2021 al Parlamentului European și al Consiliului.

2.3 Schimbări preconizate

Având în vedere prevederile Regulamentului (UE) nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului, Regulamentului (UE) nr. 1139/2021 al Parlamentului European și al Consiliului, Regulamentului (UE, Euratom) nr. 1046/2018 al Parlamentului European și al Consiliului, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurile publice naționale aferente acestora, cu modificări și completări ulterioare, prezentul act normativ este necesar deoarece instituie pentru perioada de programare 2021-2027 regulile ce vor fi aplicabile cheltuielilor realizate din fondurilor externe nerambursabile UE și din finanțarea națională a operațiunilor, din bugetul de stat.

Raportat la regulile de eligibilitate reglementate de prevederile Regulamentului (UE) nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului și a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1139/2021 al Parlamentului European și al Consiliului, în cadrul prezentului proiect se menționează următoarele aspecte:

- regulile generale pe care trebuie să le îndeplinească o cheltuială sau o operațiune pentru a fi eligibilă;
- regulile specifice pentru unele categorii de cheltuieli de tipul contribuției în natură, amortizării, cheltuieli cu achiziția de teren;
- categoriile de cheltuieli neeligibile etc. .

Cheltuiala cu taxa pe valoarea adăugată este eligibilă dacă este aferentă unor cheltuieli eligibile efectuate în cadrul proiectelor și respectă dispozițiile legale în vigoare.

În cadrul proiectului de act normativ s-a reglementat cadrul privind constituirea garanțiilor în favoarea unei instituții de credit în scopul asigurării finanțării cheltuielilor necesare finanțării din FEAMPA, precum și limitele maxime pentru cheltuielile eligibile pentru consultanță și asistență tehnică, limitele maxime pentru cheltuielile privind plata drepturilor salariale, inclusiv contribuțiile suportate de către angajator și angajat pentru personalul din cadrul echipei de implementare a operațiunii.

De asemenea, în cadrul proiectului de act normativ s-au reglementat și aspectele referitoare la durata de execuție a operațiunii, durata de implementare a contractului de finanțare, precum și posibilitatea prelungirii acestora, fără a se depăși perioada de eligibilitate a cheltuielilor prevăzută la art. 63 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 1060/2021.

Potrivit dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 1139/2021 al Parlamentului European și al Consiliului, pentru fiecare acțiune finanțată din FEAMPA, Autoritatea de Management elaborează Ghidul solicitantului, care se va aproba prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și se va publica în condițiile legii.

2.4 Alte informații

Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra realizării absorbției sprijinului financiar alocat de Uniunea Europeană pentru România din Fondului European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură și implicit realizarea obiectivelor Programului pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ impune adoptarea unor reglementări care să vină în sprijinul beneficiarilor PAP 2021-2027 și asigurării condițiilor unui nivel mai eficient, mai flexibil și ridicat de implementare a operațiunilor finanțate din FEAMPA în conformitate cu prevederile legislației Uniunii Europene și naționale în vigoare.

Conform dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 1139/2021 al Parlamentului European și al Consiliului, FEAMPA are următoarele priorități:

- ✓ promovarea pescuitului durabil și a refacerii și conservării resurselor biologice acvatice;
- ✓ promovarea activităților durabile de acvacultură, precum și a prelucrării și comercializării produselor pescărești și de acvacultură, contribuind astfel la securitatea alimentară în Uniune;
- ✓ facilitarea dezvoltării unei economii albastre durabile în zonele costiere, insulare și continentale și favorizarea dezvoltării comunităților care practică pescuitul și acvacultura;
- ✓ consolidarea guvernantei internaționale a oceanelor și asigurarea siguranței, securității, curățeniei și gestionării durabile a mărilor și oceanelor.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ prezintă un impact social pozitiv prin creșterea veniturilor beneficiarilor PAP, contribuind la creșterea nivelului de trai, menținerea și crearea locurilor de munca din și pentru proiectele cofinanțate prin PAP 2021 - 2027.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu aduce atingere drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

3.4 Impactul macroeconomic

Impactul absorbției fondurilor europene alocate de Uniunea Europeană din Fondul European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură, în cuantum de aproximativ 162,45 milioane euro, asupra economiei naționale este proporțional cu ponderea sectorului pescăresc în ansamblul economiei naționale.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu are impact major asupra indicatorilor macroeconomici întrucât se adresează micilor producători din acvacultură și piscicultură.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Potrivit prevederilor alineatelor (1) și (2) ale articolului 10 din Regulamentul (UE) nr. 1139/2021, articolele 107, 108 și 109 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE) se aplică ajutorului acordat de statele membre întreprinderilor din sectorul pescuitului și acvaculturii, dar aceste articole nu se aplică plăților efectuate de statele membre în temeiul acestui regulament și care se încadrează în domeniul de aplicare al articolului 42 din TFUE.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ prezintă un impact pozitiv asupra mediului de afaceri întrucât asigură accesul la sprijinul financiar din Fondul European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură și de la bugetul de stat prin intermediul acțiunilor PAP 2021 - 2027.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu are un impact negativ asupra mediului, investițiile fiind realizate cu respectarea strictă a legislației în domeniu.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei RON						
INDICATORI	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acestea:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit,						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8. Alte informații Nu este cazul						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ Nu este cazul.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Nu este cazul.
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social

Nu este cazul.

d) Consiliul Concurenței

Nu este cazul

e) Curtea de Conturi

Nu este cazul

6.6 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de act

normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale www.madr.ro, în data de 15.03.2023, la secțiunea „Transparență decizională - Proiecte de acte normative”.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normative

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin DGP AM POPAM.

8.2 Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul Hotărârii de Guvern privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondul european pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură prin Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Florin-Ionuț BARBU

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Luminița-Teodora ODOBESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU