

Centralizatorul observațiilor, propunerilor și întrebărilor primite pe conținutul Ghidului solicitantului „Continuarea investițiilor finanțate prin POIM 2014-2020 - Consolidarea capacității de gestionare a crizei sanitare COVID-19 – operațiuni etapizate”

(consultarea publică a fost derulată în perioada 12 ianuarie – 05 februarie 2024)

<https://mfe.gov.ro/ghiduri-ms/proiecte-modulare-etapizate/>

Având în vedere comentariile formulate de serviciile Comisiei Europene pe modificarea de program transmisă în SFC2021 în data de 29 decembrie 2023, intervențiile etapizate din POIM 2014-2020 care vizează *capabilități medicale mobile / formațiuni medicale mobile de diagnostic și tratament /containere de logistică medicală* – vor fi etapizate în baza articolului 118 din Regulamentul UE nr. 2021/1060. În acest sens, Autoritatea de Management pentru Programul Sănătate va lansa în consultare publică un nou ghid care va ține cont de cerințele de etapizare prevăzute de articolul 118 din Regulamentul nr. 2021/1060.

Prin urmare, solicitanții proiectelor care se vor regăsi pe lista acestor proiecte etapizate sunt rugați să urmărească pagina Programului Sănătate pentru detalii legate de depunerea cererilor de finanțare conform articolului menționat.

Nr. crt.	Denumirea entității	Mijlocul de comunicare și data transmiterii	Propunere de modificare/observație/întrebare	Documentul/ secțiunea în care se regăsește propunerea de modificare/observația	Acceptat/ respins	Motivație AM
1	Direcția Organism Intermediar Sănătate Agenția pentru Dezvoltare Regională Vest	e-mail	Anexa 5: Cerințe DNSH Solicități de clarificări: A. Vă rugăm să precizați modul de verificare a îndeplinirii cerințelor DNSH conform Anexei 5, având în vedere că: - proiectele / operațiunile etapizate sunt în faza de contract de lucrări atribuit și în derulare, nefiind posibilă modificarea SF/DALI/PT, respectiv caiet de sarcini; - conform Anexei 5 - Cerințe DNSH, modul de îndeplinire a cerințelor la depunerea cererilor de finanțare se verifică prin Declarația unică (dacă lucrările nu au început) sau prin prevederea cerințelor în SF/DALI/PT sau în contractul de lucrări (dacă lucrările au început). B. În ghidurile aferente ambulatoriilor și unităților de primiri urgențe etapizate, în lista anexelor și documentelor obligatorii la depunerea cererii se regăsește Documentația privind imunizarea la schimbările climatice, însoțită de sintagma ”dacă există”. Vă rugăm să clarificați dacă acest document este obligatoriu la depunere sau nu, deoarece în ghidurile aferente investițiilor etapizate din POIM 2014 – 2020 sintagma ”dacă există” nu mai apare.	Ghidul solicitantului: Anexa 5 Cerințe DNSH	Clarificare	Anexa DNSH va suferi modificări, regulile aplicabile proiectelor etapizate POIM conform art. 118 din RDC 2021/1060 care vizează <i>capabilități medicale mobile / formațiuni medicale mobile de diagnostic și tratament /containere de logistică medicală</i> fiind cele aferente perioadei 2021-2027.
			5.3.2 Categori și plafoane de cheltuieli eligibile Solicități de clarificări Proiectele etapizate se implementează în baza unor contracte de lucrări cu acte adiționale încheiate în baza OUG 64/2022 privind ajustarea prețurilor. Conform Ghidurilor pentru ambulatorii și UPU, ajustările de preț se încadrează în MySMIS2021+ la ”Rezerva de implementare – 7.2 Cheltuieli pentru constituirea rezervei de implementare pentru ajustarea de preț”, chiar dacă beneficiarii nu au	Ghidul solicitantului: Secțiunea 5.3.2. Categori și plafoane de cheltuieli eligibile	Clarificare	Condițiile aplicabile proiectelor etapizate în baza articolului 118 din Regulamentul UE nr. 2021/1060 vor fi incluse în noul ghid care va fi publicat în consultare publică. Pentru

			creat linie bugetară dedicată ajustărilor în bugetul proiectului finanțat prin POR 2014 - 2020? 2. Ghidurile pentru etapizarea proiectelor finanțate din POIM 2014 – 2020 nu prevăd categoria de cheltuieli "Rezerva de implementare – 7.2 Cheltuieli pentru constituirea rezervei de implementare pentru ajustarea de preț". În acest caz, valorile aferente ajustărilor de preț în ce categorie bugetară se încadrează? 3. Cum se vor introduce în MySMIS2021+ cheltuielile bugetare aferente ajustărilor de preț, respectiv categoria de cheltuieli "Rezerva de implementare – 7.2 Cheltuieli pentru constituirea rezervei de implementare pentru ajustarea de preț", prevăzute în Ghidul Solicitantului, deoarece în sistemul MySMIS2021+ nu există definită această categorie de cheltuieli?			mai multe detalii, vă rugăm să urmăriți pagina Programului Sănătate.
2.	Primăria Municipiului Constanța	e-mail	Solicitare de clarificări nr. 1 Versiunea inițială 5.3.1 Baza legală pentru stabilirea eligibilității cheltuielilor Astfel, o cheltuială decontată pe baza de costuri reale trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții: ▶ să respecte prevederile art. 63 din Regulamentul UE de stabilire a dispozițiilor comune nr. 1060/2021, respectiv cheltuielile sunt eligibile pentru o contribuție din fonduri dacă au fost suportate de un beneficiar sau de partenerul privat din cadrul unei operațiuni PPP (Parteneriat Public-Privat) și plătite în cadrul implementării operațiunilor, între data transmiterii programului către Comisie sau data de 1 ianuarie 2021, oricare dintre aceste date survine prima, și 31 decembrie 2029; 7.3 Metodologia de justificare și detaliere a bugetului cererii de finanțare Versiunea inițială Bugetul proiectului se va completa pe baza necesarului de finanțare rezultat din etapa I de implementare a proiectului (sumele rambursate din POIM 2014-2020 nu vor fi incluse în bugetul proiectului). Sumele aferente facturilor emise până în data de 31.12.2023 (inclusiv) nu vor fi solicitate la rambursare în cadrul etapei a II-a de implementare (PoS). Clarificare: Vă rugăm să clarificați dacă facturile emise până la data de 31.12.2023 (inclusiv) și care nu au fost solicitate la rambursare la AM POIM în etapa I pot fi incluse în Bugetul proiectului în etapa II, ținând cont că au fost plătite de beneficiar după data de 01 ianuarie 2021.	Ghidul solicitantului: Secțiunea 5.3.1 Eligibilitatea cheltuielilor și Secțiunea 7.3 Metodologia de justificare și detaliere a bugetului cererii de finanțare	Clarificare	
			Solicitare de clarificări nr. 2 5.3. Eligibilitatea cheltuielilor Versiunea inițială Eligibilitatea cheltuielilor se raportează la <i>Lista de cheltuieli eligibile și neeligibile pentru apelul POIM/819/9/1/Consolidarea capacității de gestionare a crizei sanitare COVID-19 (...)</i> 5.4. Valoarea minimă și maximă eligibilă/ nerambursabilă a unui proiect Versiunea inițială	Ghidul solicitantului: Secțiunea 5.3.1 Eligibilitatea cheltuielilor și secțiunea 5.4 Valoarea minimă și maximă eligibilă/ nerambursabilă a unui proiect	Clarificare	

			Valoare totală eligibilă maximă finanțată din Programul Sănătate - Diferența dintre valoarea totală eligibilă conform contractului de finanțare în vigoare și valoarea rambursată/de rambursat pentru cheltuielile aferente etapei I Propunere 1. În situația în care valoarea totală contractată (care cuprinde atât valoarea eligibilă cât și cea neeligibilă) a unui proiect finanțat în cadrul POIM a fost modificată și aprobată prin act adițional pe parcursul implementării, iar cheltuielile neeligibile (fără de care nu se poate asigura funcționalitatea proiectului) aprobate prin actul adițional făceau parte din categoria de cheltuieli eligibile în cadrul ghidului POIM 2014-2020, și se încadrează în valoarea maximă admisă prin ghid; Clarificare: Vă rugăm să clarificați dacă cheltuielile neeligibile din etapa I aprobate prin act adițional pot fi declarate eligibile în etapa II, deoarece acestea sunt cheltuieli eligibile în cadrul Listei de cheltuieli eligibile și neeligibile pentru apelul POIM/819/9/1/Consolidarea capacității de gestionare a crizei sanitare COVID-19 și se încadrează în valoarea maximă admisă prin ghid. Solicitare de clarificări nr. 3 Versiunea inițială 5.4. Valoarea minimă și maximă eligibilă/ nerambursabilă a unui proiect Valoare totală eligibilă maximă finanțată din Programul Sănătate constituie diferența dintre valoarea totală eligibilă conform contractului de finanțare în vigoare și valoarea rambursată/de rambursat pentru cheltuielile aferente etapei I. OUG 36 , ART.6 (1) În vederea elaborării Listei operațiunilor etapizate, autoritățile de management ale programelor operaționale 2014-2020 realizează următoarele acțiuni: b) estimează necesarul de finanțare pentru fiecare dintre proiectele care îndeplinesc condițiile de etapizare, calculat ca diferență între valoarea contractată și valoarea rambursată/de rambursat pentru cheltuielile aferente etapei I, la momentul încheierii etapei I, respectiv al semnării contractului de finanțare/emiterii deciziei de finanțare pentru etapa II; Clarificare: Vă rugăm să clarificați conform celor de mai sus, dacă la depunerea unui proiect se poate lua în calcul în vederea bugetării cheltuielilor eligibile, diferența între valoarea contractată (atât valoarea eligibilă cât și cea neeligibilă) și valoarea rambursată/de rambursat pentru cheltuielile aferente etapei I.			
3.	Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România	e-mail	Susținere solicitări și puncte de vedere transmise de către CJ Tulcea Modificarea art. 7, alin. 5 din OUG nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor în perioada de programare 2014-2020 Ajustare de preț conform clauză contractuală nr. 48 Ajustarea preturilor din contractul de proiectare și execuție lucrări încheiat sub incidența HOTĂRÂRE Nr. 1/2018 din 10 ianuarie 2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice.	Ghidul solicitantului	Respins	Solicitările de clarificări/ observațiile/ propunerile trimise nu vizează apelul de proiecte „Continuarea investițiilor finanțate prin POIM 2014-2020 - Consolidarea capacității de

			Conform bugetului proiectului contractat în cadrul POR 2014-2020, cheltuielile cu ajustarea de preț erau declarate eligibile în limita economiilor realizate în cadrul proiectului și a valorii din categoria Cheltuielilor diverse și neprevăzute. Aceste cheltuieli nu puteau depăși valoarea eligibilă a proiectului aprobată prin contractul de finanțare. Valoarea cheltuielilor cu ajustarea de preț care depășește valoarea cheltuielilor eligibile aprobate prin contractul de finanțare POR 2014- 2020 a fost declarată neeligibilă din motive de plafonare, neputându-se mări valoarea eligibilă a contractului de finanțare.			gestionare a crizei sanitare COVID-19 – operațiuni etapizate”.
			Susținere solicitări și puncte de vedere transmise de către CJ Tulcea Propunere: Majorarea valorii totale a proiectului cu valoarea de 6.863.384,01 euro cu TVA reprezentând marja de buget de 25% și rezervei de implementare pentru ajustările de prețuri. De asemenea, suplimentar celor exprimate mai sus, la finalul lunii noiembrie 2023 a intrat în vigoare HG 1116/2023 prin care se modifică structura devizului general prevăzută de HG 907/2016, prin introducerea cheltuielilor aferente marjei de buget (Capitol 7.1) în cuantum de 25% din capitolele 1.2 + 1.3 + 1.4 + 2 + 3.1 + 3.2 + 3.3 + 3.5 + 3.7 + 3.8 + 4 + 5.1.1. în valoare de 9.761.213,63 lei fara TVA și constituirea rezervei de implementare pentru ajustările de prețuri (Capitol 7.2) din structura devizului general al investiției în valoare de 19.076.534,36 lei fara TVA. Astfel, urmând logica de mai sus, considerăm că la valoarea solicitată se mai adaugă marja de buget de 25% și rezerva de implementare pentru ajustarea de preț în valoare totală de 28.837.747,99 lei fara TVA respectiv 5.767.549,59 euro fara TVA (6.863.384,01 euro cu TVA) care îndeplinește regulile de eligibilitate a cheltuielilor și ridică valoarea necesarului de finanțare. Justificare Pentru a putea fi încadrate cheltuielile neeligibile cu ajustarea de preț conform contractului de proiectare și execuție, încheiat conform HG 1/2018, în categoria cheltuielilor eligibile solicităm modificarea ART. 7, alin. 5 din OUG 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor în perioada de programare 2014-2020 „(5) Necesarul de finanțare pentru etapa II a proiectelor/ operațiunilor etapizate, determinat potrivit prevederilor art. 6 alin. (1) lit. b), poate fi ajustat, pentru fiecare proiect/operațiune care face obiectul etapizării, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022, cu modificările și completările ulterioare, la data de 31 decembrie 2023 sau, după caz, la data încheierii contractului de finanțare/emiterii deciziei de finanțare pentru etapa II. ” pentru a putea fi declarate eligibile cheltuielile cu ajustarea de preț calculate conform formulei de ajustare a prețurilor aprobată prin contract. Pentru contractul de proiectare și execuție lucrări nr. 402/07.09.2021 încheiat cu Asocieria SC CONSTRUCȚII ERBAȘU SA și SC MINIMED SOLUTIONS SRL în cadrul proiectului "Reabilitare, modernizare Ambulatoriu Tulcea” propus spre etapizare în cadrul Programului de Sănătate, ajustarea prețurilor NU a fost calculată și decontată în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile ci conform clauzei 48. Ajustarea prețurilor, din contractul de proiectare și execuție.	Ghidul solicitantului	Respins	

			Adițional, legiuitorul a înțeles faptul că pentru proiectele de anvergură, cu întindere mare în timp, cum este și cazul proiectului de față, este necesară identificarea unui mecanism de compensare a variațiilor de prețuri, motiv pentru care a modificat legislația incidentă, introducând în structura devizului general al investiției marja de buget (capitol 7.1 din noua structură a DG) și ajustările de prețuri (capitol 7.2 din noua structură a DG). Aceste cheltuieli respectă, la rândul lor regulile de eligibilitate ale programului, atât timp cât cheltuielile diverse și neprevăzute sunt eligibile, este firesc ca și aceste două noi categorii de cheltuieli introduse de legiuitor să fie la rândul lor, eligibile. Mai mult decât atât, la secțiunea 5.3.2 din Ghid, cheltuielile aferente capitolelor 7.1 și 7.2 din noua structură a devizului general sunt incluse în tabelul cu cheltuieli eligibile, ori în etapa anterioară aceste cheltuieli nu existau, nefiind prevăzute de legiuitor. Conform celor prezentate mai sus solicităm încadrarea cheltuielilor cu ajustarea prețurilor și a marjei de buget în categoria cheltuielilor eligibile.			
			5.6. Durata proiectului Varianta inițială Perioada de implementare a activităților proiectului <u>nu va depăși 31 decembrie 2025.</u> Varianta propusă Perioada de implementare a activităților proiectului <u>nu va depăși 31 decembrie 2027.</u>	Ghidul solicitantului: Secțiunea 5.6 Durata proiectului	Respins	
			5.3.2 Categorii și plafoane de cheltuieli eligibile Varianta propusă Propunere Cheltuielile eligibile aprobate prin contractul de finanțare POR 2014-2020 pentru proiectul "Reabilitare, modernizare Ambulatoriu Tulcea" cuprindeau cheltuieli cu servicii de consultanță, audit financiar, informare și publicitate și cheltuieli salariale aferente managementului de proiect conform Anexei 5: Lista de cheltuieli eligibile și neeligibile din ghidul POR 2014-2020. Având în vedere că Ghidul Solicitantului pentru Apel de proiecte: Investiții în infrastructura publică a ambulatoriilor sprijinite prin POR 2014-2020 - operațiuni etapizate, Cap. 5.3.2. Categorii și plafoane de cheltuieli eligibile NU conține și aceste tipuri de cheltuieli, vă rugăm completarea categoriilor de cheltuieli și cu COSTURI INDIRECTE ELIGIBILE care să conțină cheltuieli cu servicii de consultanță, audit financiar, informare și publicitate și cheltuieli salariale aferente managementului de proiect. Costurile indirecte să fie decontate pe baza de rata forfetară de 5 - 7% din cheltuielile directe. Astfel, vă rugăm să țineți cont de aplicarea prevederilor OUG 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027, Capitolul X - Costuri simplificate, Art. 26, alin. 4, care prevede faptul că în conformitate cu art. 54 lit. (a) și (c) din Regulamentul UE 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile de management/organismele intermediare, după caz, calculează costurile indirecte prin aplicarea unei rate forfetare la costurile directe eligibile.	Ghidul solicitantului: Secțiunea 5.3.2 Categorii și plafoane de cheltuieli eligibile	Respins	

Program Sănătate, Prioritatea 4: Investiții în infrastructuri spitalicești și sanitare

Obiectiv specific RSO4.5

Asigurarea accesului egal la asistență medicală și asigurarea rezilienței sistemelor de sănătate, inclusiv în ceea ce privește asistența medicală primară, precum și promovarea tranziției de la îngrijirea instituționalizată către îngrijirea în familie sau în comunitate (FEDR)

			Proiectul "Reabilitare, modernizare Ambulatoriu Tulcea", a fost finanțat prin Programul Operațional Regional 2014 - 2020, alocat apelului de proiecte ITI Delta Dunării. Acum este cuprins în <i>Ghidul Solicitant Investiții în infrastructura publică a ambulatoriilor sprijinite prin POR 2014-2020 - operațiuni etapizate</i> cu Bugetul total alocat prin Programul Sănătate pentru prezentul apel dedicat operațiunilor etapizate sprijinite din POR care vizează ambulatorii și este de 39.409.299 euro pentru 36 de proiecte. Se va lua în considerare ca necesarul de buget pentru "Reabilitare, modernizare Ambulatoriu Tulcea" este de 15.788.098,90 euro cu TVA (valoarea solicitată inițial 8.924.714,89 euro cu TVA la care se adaugă valoarea de 6.863.384,01 euro cu TVA cheltuieli aferente marjei de buget și constituirea rezervei de implementare pentru ajustările de prețuri).	Ghidul solicitantului	Respins	
--	--	--	---	-----------------------	---------	--