

I. Informații generale

În conformitate cu “Ghidul adresat statelor membre pentru folosirea fondurilor structurale și de investiții în combaterea segregării teritoriale și școlare”¹, precum și cu regulamentele referitoare la Fondul Social European și Fondul European pentru Dezvoltare Regională, **fondurile structurale și de investiții nu pot fi folosite pentru generarea sau perpetuarea segregării.**

Există două principii de bază enunțate în ghidul Comisiei Europene:

1. **Nonsegregarea** – fondurile structurale și de investiții nu pot fi folosite pentru crearea de facilități/servicii noi, segregate, sau pentru dezvoltarea/întreținerea celor deja segregate. Investițiile în locuire sau educație nu pot duce la izolarea sau concentrarea grupurilor vulnerabile în anumite spații.
2. **Desegregarea** – fondurile structurale și de investiții pot fi folosite pentru eliminarea sau pentru diminuarea semnificativă a segregării. Activitățile ar trebui să fie de relocare a locuitorilor din zonele segregate în comunități nesegregate și mutarea copiilor din școlile/clasele segregate.

Principiul nonsegregării

Solicitantul va explica în propunerea de proiect cum activitățile propuse nu vor avea ca efect crearea de servicii sau zone segregate. Oferirea de servicii precum educația au scopul de a îmbunătăți calitatea vieții în comunitățile dezavantajate. Dacă aceste servicii au însă ca efect separarea/izolarea grupului vulnerabil de restul societății, atunci intervenția încalcă principiul nonsegregării. Îmbunătățirea serviciilor de educație în comunitățile dezavantajate (în special în cele de romi) constituie o prioritate, însă, în cazul în care comunitatea este segregată, investițiile de genul acesta trebuie însoțite de investiții care să conducă la crearea sau întărirea relației între grupul vulnerabil și comunitatea majoritară, prin desfășurarea de activități comune, ideal în spațiile/facilitățile amenajate prin investiții din proiect. Frecvența acestor activități depinde de nevoile din teren și de dinamica dintre cele două comunități.

Principiul desegregării

Dacă în comunitate există deja zone sau servicii segregate, solicitantul va arăta care sunt activitățile din proiect care duc la desegregare și cum anume aceste măsuri vor produce desegregarea. Se va ține cont de planurile de desegregare școlară, acolo unde acestea există. Sunt considerate ca activități de desegregare:

- ✓ activitățile care au ca scop reducerea sau dispariția decalajului care ține de existența/calitatea serviciilor educaționale;
- ✓ activitățile care au ca scop micșorarea/dispariția distanței fizice între comunitatea marginalizată și restul comunității;
- ✓ activitățile desfășurate în comun de membri ai grupului vulnerabil segregat și ai comunității majoritare, cu scopul de a îmbunătăți relația dintre cele două comunități.

În cazul în care la monitorizare se va observa că eforturile/activitățile de desegregare nu dau rezultate sau nu există progres, atunci se va analiza un posibil eșec al componentei de desegregare și emiterea unui nou plan de activități destinat desegregării.

Educație

În ceea ce privește educația, “Ordinul nr. 1540/2007 privind interzicerea segregării școlare a copiilor romi și aprobarea metodologiei pentru prevenirea și eliminarea segregării școlare a copiilor romi” oferă definiția, practicile care duc la segregare școlară și exemple de activități care duc la combaterea/eliminarea segregării școlare. Conform acestui ordin, „constituie segregare școlară a elevilor romi separarea fizică a elevilor aparținând etniei rome în grupe/clase/clădiri/școli/alte facilități, astfel încât procentul elevilor aparținând etniei

1 http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/thematic_guidance_fiche_segregation_en.pdf

Anexa 3 – Considerente generale privind respectarea principiilor nonsegregării și desegregării

rome din totalul elevilor din școală/clasă/grupă este disproporționat în raport cu procentul pe care copiii romi de vârstă școlară îl reprezintă în totalul populației de vârstă școlară în respectiva unitate administrativ-teritorială.”

II. Dimensiunile segregării școlare în România

1. Gradul de concentrare a copiilor romi în școală/clasă (procentul copiilor romi) raportat la procentul copiilor romi din comunitatea respectivă. Principalele tipuri de situații întâlnite sunt:

- ✓ atunci când comunitatea este deservită de două sau mai multe școli există situații în care elevii romi sunt repartizați doar într-o școală sau într-o clădire a școlii. Departajarea se poate face și prin alt tip de criterii (diverse teste), dar care în mod clar îi afectează pe copiii romi (ceea ce se numește „discriminare indirectă”).
- ✓ procentul de copii romi din școală depășește procentul de copii romi din comunitate – din cauze diverse (fie copiii din comunitatea majoritară merg la altă școală decât cea din comunitate, fie romii se simt excluși din alte școli, etc).
- ✓ elevii romi sunt repartizați într-o clasă, în timp ce ceilalți copii sunt repartizați în alte clase (nu se realizează mixitatea la nivelul claselor).

2. Distanța față de școală

Distanța este importantă nu numai pentru că arată cât de departe se află școala de comunitate, ci și pentru că ne indică timpul în care copilul parcurge distanța. Din punct de vedere al segregării școlare este important să corelăm distanța cu timpul parcurs, pentru a identifica o posibilă situație în care accesul la educație este îngreunat de acești doi factori. Conform unui studiu al Institutului de Științe ale Educației, timpul mediu pe care un elev îl petrece pe drum este de 50 de minute (dus-întors), dar mai mult de jumătate din copii alocă mai puțin de 30 de minute pentru această activitate².

III. Dimensiuni ale segregării rezidențiale în România

- 1. Distanța fizică față de cea mai apropiată localitate.** Este cea mai evidentă formă de segregare – comunități situate la distanță (la marginea sau în afara localității) față de comunitatea majoritară. Pot exista granițe între comunitatea segregată și comunitatea majoritară (râu, deal, gard, zid, etc) sau cazuri extreme de comunități care trăiesc în izolate în păduri sau în condiții de hazard (pe malul râului, sub liniile de înaltă tensiune). Măsurarea distanței se poate face în număr de km (până la cea mai apropiată localitate sau până la localitatea care oferă servicii necesare comunității precum educația) sau în timpul necesar deplasării (uneori distanțele mici pot deveni dificile sau cele mari pot fi ușor de parcurs dacă există linii de transport). Existența unor linii de transport în comun, acolo unde este necesar, este de asemenea un indicator al desegregării.
- 2. Distanța socială față de ceilalți locuitori** – sunt situații (mai ales în orașele mici sau în mediul rural) în care grupul segregat nu are o problemă de distanță fizică ci mai degrabă interacțiunea cu comunitatea majoritară este total absentă sau minimă. În multe situații există granițe simbolice (o stradă sau o serie de străzi). Acest aspect poate fi măsurat prin procentul între numărul de contacte pe care cei din comunitatea segregată le au între ei raportat la numărul de contacte pe care le au cu membrii comunității majoritare.
- 3. Gradul de concentrare a romilor** (procentul de romi) în teritoriul sau comunitatea respectivă – pe lângă criteriul distanței, în practică de multe ori segregarea se face pe criteriul etnic. Istoria și modul în care s-au format comunitățile de romi pot fi foarte diferite, dar dacă rezultatul este același (comunitate segregată) atunci trebuie acționat în vederea desegregării.
- 4. Sărăcia** – comunitatea respectivă este clasificată ca fiind comunitate marginalizată sau defavorizată.

² http://nou2.ise.ro/wp-content/uploads/2012/08/Studiu.ISE_Timpul_elevilor.pdf

IV. Exemple de activități de desegregare

Activitățile de tip „soft” care vizează desegregarea trebuie să îndeplinească două criterii:

- ✓ să fie dezvoltate în funcție de nevoile locale,
- ✓ să dezvolte contactul, interacțiunea și colaborarea între comunitatea segregată și membrii comunității majoritare (vecini, membrii aceluiași grup de vârstă, etc).

Pentru orice tip de activitate **solicitantul va specifica cum contribuie această activitate la desegregare.** Această explicație depinde foarte mult de contextul local, de istoria interacțiunilor dintre cele două comunități. De aceea solicitantul va descrie în detaliu situația de la nivel local și motivația acțiunilor propuse.

Tipuri de activități

Exemplele de mai jos pot fi adaptate în funcție de specificul local. Ele sunt **DOAR INDICAȚII**, solicitantul poate să dezvolte alte tipuri de activități, în funcție de nevoi.

A. Activități generale

- ✓ Activități care vizează dezvoltarea/construirea relațiilor între comunitatea segregată și comunitatea majoritară.
- ✓ Activități care micșorează distanța fizică sau adresează barierele între comunitatea segregată și restul comunității

B. Măsurile specifice care privesc educația pot include:

- ✓ Organizarea de cursuri de educație alternativă (sport, muzică, artă, activități de auto-cunoaștere și de cunoașterea celuilalt, etc) în care participă membri din comunitatea segregată și din comunitatea majoritară;
- ✓ Facilitarea accesului la școală – în cazul în care distanța parcursă de copii este o problemă, atunci se va asigura transportul;
- ✓ Organizarea periodică de activități comune între copii, tineri, părinți din cele două comunități segregate și din comunitatea majoritară;
- ✓ Activități de cunoaștere a membrilor grupului segregat – de ex. istoria romilor, obiceiuri locale;
- ✓ Facilitarea cunoașterii, dialogului și colaborării între părinții copiilor din cele două comunități;
- ✓ Elaborarea, implementarea și monitorizarea planului de desegregare a școlii (Ordinul 1540/2007 al Ministerului Educației);
- ✓ Întâlniri cu părinții copiilor din școlile desegregate pentru a evita fenomenul de „white flight” (transferarea copiilor din comunitatea majoritară la alte școli, astfel încât școala desegregată devine în timp școală segregată). În situația în care părinții preferă să își trimită copiii la alte școli se vor dezvolta activități menite să crească atractivitatea școlilor din zonele segregate;
- ✓ Organizarea de sesiuni de pregătire pentru profesori și mediatori;
- ✓ Îmbunătățirea legăturii între părinți și profesori sau între părinții din comunitatea segregată și cei din comunitatea majoritară.